

p1001030

Aan de raden en de colleges van burgemeester en wethouders van Amsterdam, Blaricum, Bussum, Hilversum, Huizen, Laren en Naarden, aan gedeputeerde en provinciale staten van Noord-Holland

Betreft: transitieplan stichting Goois Natuurreservaat

Geachte raden, staten en colleges,

Het bestuur van het GNR werkt aan een toekomstbestendige organisatie, die een zelfstandige positie kan blijven behouden in de Gooise samenleving. Een organisatie waarvoor steun komt uit de werkorganisatie en uit de omgeving waarin GNR opereert. Hiervoor is een Transitieplan opgesteld, die wij u bijgaand toesturen.

Vanzelfsprekend streven wij naar een zo breed mogelijk politiek-bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak voor het inzetten van het in dit plan beschreven proces. Teneinde daarvoor steun te vragen, leggen wij het Transitieplan via de colleges ter beeldvorming voor aan de participanten van het GNR.

In deze brief gaan wij in op de motieven die hebben geleid tot het opstellen van het Transitieplan en op het te doorlopen proces van besluitvorming.

Wij leggen u het plan ter visie voor, zodat u een mogelijke zienswijze kunt indienen. Deze zienswijze zal dan worden meegenomen in de behandeling van het transitieplan door het algemeen bestuur van het GNR. Deze werkwijze volgt daarmee de statuten van het GNR.

De kern van dit plan is:

- *Het GNR wordt nadrukkelijker gepositioneerd als 'groene' drager van de identiteit van de regio. De gemeenten in het Gooi profileren zich nadrukkelijker dan voorheen als eigenaar van het GNR.*
- *De bestuurskracht van het GNR wordt versterkt, de governance structuur wordt aangepast aan de eisen van deze tijd en het politiek-bestuur beperkt zich tot haar kerntaken zoals kader stellen en controle.*
- *De weerbaarheid van de werkorganisatie wordt verhoogd en gaat actief allianties aan met haar omgeving.*
- *De investeringsbereidheid van inwoners en andere externe partijen wordt vergroot om randvoorwaarden te scheppen voor een solide toekomstige financiële huishouding.*

Motivatie

De stichting Goois Natuurreservaat is als organisatie gestart met een belangrijke transitie. Allerlei omgevingsontwikkelingen zoals de veranderende rol van de provincie, het voornemen van terugtreding uit de stichting van de participant Amsterdam, veranderende economische omstandigheden en daarbij behorende bezuinigingsopgaven geven hier alle aanleiding toe. Daarnaast is ook het natuurbeleid sterk gewijzigd in de afgelopen jaren: het Rijk heeft de verantwoordelijkheid daarvoor aan de provincie overgedragen. Daarbij is minder geld beschikbaar gekomen voor aankoop van natuurgebieden.

Voor de organisatie zelf zijn in diverse rapportages vanaf 2011 diverse risico's en kwetsbaarheden genoemd, die voor een groot deel gerelateerd zijn aan de economische omstandigheden waar het GNR en de participanten de afgelopen jaren aan hebben bloot gestaan.

Om een passend antwoord te kunnen geven op deze ontwikkelingen en een duurzaam beheer en toegankelijkheid van de natuurterreinen te kunnen verzekeren, is versterking gezocht in de vorm van het aangaan van een samenwerkingsrelatie met een collega terreinbeheerdersorganisatie, de

Provinciale Waterleiding Maatschappij Noord-Holland (PWN). Dat voornemen heeft tot een brede maatschappelijke discussie geleid op grond waarvan het Bestuur heeft besloten om de onafhankelijk deskundige Pieter Winsemius te vragen een Rapport van Bevindingen uit te brengen over die keuze en over mogelijke alternatieven. Deze verkenning, alsmede diverse andere bronnen zoals brieven van participanten, opvattingen uit de samenleving waaronder de Klankbordgroep van het GNR, de Stichting Steun, de Vrienden van het Gooi, de Vrienden van het Goois Natuurreservaat en observaties van het bestuur zelf onder leiding van kwartiermaker Adriani, geeft aanleiding tot de presentatie van onderhavig Transitieplan dat op 15 oktober in ons Dagelijks Bestuur is vastgesteld.

Gevraagde acties

Concreet vragen wij u:

- Door middel van een zienswijze uw bevindingen mee te geven aan het algemeen bestuur van het GNR;
- Voorbereidingen te treffen voor de inpassing van de in het plan genoemde extra participantenbijdrage;
- Middels het bestuur van de Regio Gooi- en Vechtstreek mee te werken aan de beoogde samenwerking tussen het GNR en de Regio.

De eerste twee punten zijn verwoord in het bijgevoegde formele concept besluit.

Besluitvormingsproces

Wij zijn voornemens de besluitvorming over het Transitieplan te laten verlopen via de volgende stappen.

Wij leggen het nu ter beeldvorming en advisering voor aan de leden van het Algemeen Bestuur en aan de raden en staten van de participanten; wij vragen de raden en staten om een positief advies dan wel tot het formuleren van hun wensen en/of bedenkingen in een zienswijze, kenbaar te maken. Om het besluitvormingsproces te faciliteren hebben wij een conceptraadsvoorstel en –besluit bijgevoegd. Of een zienswijze wordt ingediend is uiteraard ter beoordeling aan elke individuele participant. Als datum wordt 1 februari 2016 gehanteerd waarop uw zienswijze of wensen en/of bedenkingen moeten zijn ontvangen.

Hierna wordt het plan ook maatschappelijk ter visie gelegd voor een finale opmerkingenronde. Wij leggen vervolgens een definitief plan ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur voor in de vergadering van 3 maart of 23 juni 2016, onder vermelding van de ontvangen adviezen en zienswijzen vanuit raden, de staten van Noord-Holland en de samenleving.

Vervolg

Het GNR bestuur wil graag doorpakken. Bij groen licht op het plan wil het bestuur daarom gelijk beginnen met de beschreven korte termijn maatregelen, die er op gericht zijn om de gewenste transitie mogelijk te maken.

Ook zal het GNR de onderdelen uitwerken in een jaarlijks actieplan en over de voortgang rapporteren.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van het GNR,

E.J. Roest
vice-voorzitter

B. van der Moolen
directeur-rentmeester

RAADSVOORSTEL

raadsvergadering:	<i>datum</i>
onderwerp:	Transitieplan stichting Goois Natuurreservaat
bijlage:	ontwerp-besluit
datum:	<i>datum</i>
gemeenteblad I nr.:	<i>nummer</i>
agenda nr.:	<i>nummer</i>

Aan de gemeenteraad,

1. Inleiding

Het dagelijks bestuur van de Stichting Goois Natuurreservaat legt het bijgevoegde Transitieplan voor aan de raden van de in het GNR participerende gemeenten en de staten van Noord-Holland. Conform de statuten van het GNR krijgt u de gelegenheid een zienswijze in te dienen, die het algemeen bestuur van het GNR zal meewegen in haar besluitvorming.

Het Transitieplan geeft een samenhangend antwoord op een aantal maatschappelijke opgaven waarvoor het GNR zich ziet gesteld. Genoemd zijn de veranderende rol van de provincie, het voornemen van terugtrekking uit de stichting van de participant Amsterdam, veranderende economische omstandigheden en daarbij behorende bezuinigingsopgaven. Om een passend antwoord te kunnen geven op deze ontwikkelingen is versterking gezocht in de vorm van het aangaan van een samenwerkingsrelatie met een collega terreinbeheerdersorganisatie, de Provinciale Waterleiding Maatschappij Noord-Holland (PWN). Dat voornemen heeft tot een brede maatschappelijke discussie geleid op grond waarvan het Bestuur heeft besloten om de onafhankelijk deskundige Winsemius te vragen een Rapport van Bevindingen uit te brengen over die keuze en over mogelijke alternatieven. Deze verkenning, alsmede diverse andere bronnen zoals brieven van participanten, opvattingen uit de samenleving waaronder de Klankbordgroep van het GNR, de Stichting Steun, de Vrienden van het Gooi, de Vrienden van het Goois Natuurreservaat en observaties van het bestuur zelf onder leiding van kwartiermaker Adriani, geeft aanleiding tot de presentatie van onderhavig Transitieplan dat op 15 oktober door het Dagelijks Bestuur is vastgesteld.

2. Samenvatting van het voorstel

De kern van het Transitieplan is:

- *Het GNR wordt nadrukkelijker gepositioneerd als 'groene' drager van de identiteit van de regio. De gemeenten in het Gooi profileren zich nadrukkelijker dan voorheen als eigenaar van het GNR.*
- *De bestuurskracht van het GNR wordt versterkt, de governance structuur wordt aangepast aan de eisen van deze tijd en het politiek-bestuur beperkt zich tot haar kerntaken zoals kader stellen en controle.*
- *De weerbaarheid van de werkorganisatie wordt verhoogd en gaat actief allianties aan met haar omgeving.*
- *De investeringsbereidheid van inwoners en andere externe partijen wordt vergroot om randvoorwaarden te scheppen voor een solide toekomstige financiële huishouding.*

3. Aanleiding of huidige situatie/projectfase

Het voorliggende Transitieplan is opgesteld door het Dagelijks Bestuur van het GNR. Dit Dagelijks bestuur bestaat uit de portefeuillehouders natuur en milieu van de zes participerende Gooise gemeenten en de gedeputeerde van Noord-Holland. Het Transitieplan heeft een strategisch karakter en ziet op zowel een kortere als op een langere termijn. Het bestuurlijk doel van het Transitieplan is het zeker stellen van een goede toekomst voor het GNR door een geborgd politiek en

maatschappelijk draagvlak én, gedragen door de werkorganisatie. Na advisering op en vaststelling van het Transitieplan zal nadere uitwerking op onderdelen plaatsvinden. Dat is een primaire verantwoordelijkheid van het bestuur van het GNR, waarbij het bestuur uiteraard participanten en belanghebbenden goed zal blijven betrekken. Het bestuurlijk vermogen van het GNR wordt daartoe – als belangrijk onderdeel van het Transitieplan – vergroot.

4. Doelstelling of gewenste situatie

Het Transitieplan geeft antwoord op de vraag hoe het GNR een samenhangend beleid gaat voeren op de uitdagingen waarvoor het zich geplaatst ziet. Positieve advisering op dit plan door de participerende gemeenten, door de provincie en door belanghebbenden in de samenleving geeft het bestuur van het GNR de zekerheid van politiek-bestuurlijk en maatschappelijk draagvlak voor de in te zetten transitie.

5. Risico's, oplossing en toetsing

Juridisch gezien besluiten niet de raden c.q. staten over het Transitieplan maar het Algemeen Bestuur van de Stichting GNR. Politiek-bestuurlijk gezien is positieve advisering van de raden en staten een voorwaarde. Daarom is het voorliggende adviestraject ingezet.

6. Financiën¹

Positieve besluitvorming over het voorliggende Transitieplan leidt tot de volgende financiële consequenties:

1. De zes participerende gemeenten dragen elk drie jaar lang (2016 t/m 2018) extra aan het GNR bij ter hoogte van € 1,- per inwoner. De reeds goedgekeurde begroting 2016 zal daartoe moeten worden gewijzigd.
2. Alle participanten passen meerjarig loon- en prijscompensatie toe op hun bijdrage volgens een afgesproken gangbaar percentage voor gemeentelijke begrotingen.
3. De mogelijke uittreding van Amsterdam behoeft, alsdan na ommekomst van de uittredingsperiode, een eigen financieringsarrangement.
4. Ontwikkelprojecten worden vergezeld van een impact analyse op de daaruit voortvloeiende beheertaken. Een project start pas als de directeur-rentmeester over de invulling en dekking van deze beheertaken het advies voor het bestuur heeft opgesteld, c.q. afspraken heeft gemaakt met externe financiers, die zich hebben verbonden aan een specifiek project. Besluitvorming vindt plaats op bestuursniveau.
5. Houdt rekening met de beoogde samenwerking tussen het GNR en de Regio. Aangezien dit nog in een verkennend stadium is, kunnen nog geen financiële consequenties inzichtelijk worden gemaakt.

7. Burgerparticipatie

Het Dagelijks Bestuur van het GNR legt het Transitieplan niet alleen voor een zienswijze voor aan de raden en staten van de participanten, maar ook – breed – aan alle belanghebbenden in de samenleving, zowel actief door het aangaan van gesprekken als passief door het plan ter visie te leggen voor ieder die zich betrokken voelt bij de toekomst van het GNR. Tijdens de voorbereiding van het plan is uitgebreid met belanghebbende organisaties gesproken.

8. Communicatie

Na advisering door de raden en staten en door belanghebbenden stelt het Dagelijks Bestuur een definitief Transitieplan op en legt dit ter besluitvorming voor aan het Algemeen Bestuur. Daarover zal door het Dagelijks Bestuur actief worden gecommuniceerd, zodat het besluitvormingsproces voor iedereen transparant blijft.

¹ Zie bijlage 1 bij deze brief met een resume van de op te zetten financiële paragraaf

9. Duurzaamheid

Een goed toekomstperspectief voor de Stichting Goois Natuurreservaat is van evident belang voor een duurzaam beheer van de natuur- en recreatiegebieden in 't Gooi.

10. Rechtmatigheidskader

De te zijner tijd gewijzigde statuten van de stichting GNR zullen alsdan opgenomen worden in het normenkader voor de rechtmatigheid.

11. Alternatieven door derden

In de afgelopen jaren is een alternatieve oplossing uitvoerig verkend, te weten het voornemen tot intensieve samenwerking met het Provinciaal Waterleidingbedrijf Noord-Holland. De bezwaren en weerstanden tegen dit voornemen hebben geleid tot nadere verkenningen, waarvan het voorliggende Transitieplan het resultaat is. Wel zal het GNR blijven werken aan verdere alliantievorming en samenwerkingsmogelijkheden tussen natuurbeheerorganisaties.

12. Voorstel

- Het Dagelijks Bestuur van de Stichting GNR positief adviseren over het Transitieplan dan wel
- De bijgevoegde zienswijze op het Transitieplan vaststellen en ter kennis brengen van het Dagelijks Bestuur

De datum voor de ontvangst van het door het bestuur gevraagde is 1 februari 2016. Het Dagelijks Bestuur zal dan de ontvangen zienswijzen en reacties bundelen en met het Transitieplan aan het AB voorleggen voor definitieve besluitvorming van 3 maart 2016.

De commissie (*naam*) heeft op (*datum*) advies uitgebracht. Dit advies luidt: (*advies per fractie weergeven*).

Burgemeester en wethouders van,
de secretaris, de burgemeester,

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente *(naam)*,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. *(datum)*;

BESLUIT:

- Het Dagelijks Bestuur van de Stichting GNR positief te adviseren over het Transitieplan

dan wel

- De bijgevoegde zienswijze op het Transitieplan vast te stellen en deze ter kennis te brengen van het Dagelijks Bestuur van het GNR.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van *(datum)*,

de griffier,

de voorzitter,