

Zaaknummer	311323
Portefeuillehouder	Drs. H.M.W. ter Heegde
Voorstel	Instemmen met en vaststellen van de Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren 2017

Aan de raad,

1. Beslispunten

De Verordening Drank en Horecawet Gooise Meren 2017 vast te stellen.

2. Inleiding

Samenvatting

Door de wijziging van de Drank- en Horecawet per 1 januari 2013 is de gemeenteraad verplicht om een verordening vast te stellen om alcoholverstrekking in de paracommerciële inrichtingen te reguleren. Eén van de redenen hiervoor is om oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca tegen te gaan. Daarnaast moet het leiden tot een verantwoorde alcoholverstrekking in deze inrichtingen. In 2014 hebben de voormalige gemeenten Bussum, Muiden en Naarden ieder een dergelijke verordening vastgesteld. Basis daarvoor vormde een conceptverordening die regionaal, is opgesteld. Er waren meerdere redenen hiervoor. In de eerste plaats is het toezicht in de regio centraal geregeld door middel van een samenwerkingsovereenkomst, waardoor het feitelijke toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders van de gemeente Hilversum. Een uniforme verordening draagt bij aan een betere handhaafbaarheid. Ook wordt hierdoor rechtsongelijkheid binnen de regio voorkomen. Gebleken is echter dat er tussen de vastgestelde verordeningen in de voormalige gemeenten grote verschillen bestaan. Bussum hanteerde in haar verordening juist strengere tijden ten aanzien van het schenken van alcohol in de weekenden dan in de conceptverordening. Muiden en Naarden hanteerden echter daarentegen veel ruimere schenktijden. Tijden die overeenkomen met die in de reguliere horeca. Door middel van het opnieuw vaststellen van de verordening wordt de rechtsongelijkheid die hierdoor ontstaan is binnen de gemeente Gooise Meren ongedaan gemaakt. Er wordt daarbij aangesloten bij de oorspronkelijke conceptverordening.

In het kader van de Wet Arhi moeten lokale verordeningen binnen 2 jaar na de fusiedatum opnieuw vastgesteld, dan wel bekrachtigd worden. Door middel van het vaststellen van deze verordening wordt aan deze verplichting voldaan. Naast schenktijden zijn er ook enkele facultatieve bepalingen opgenomen: ten aanzien van happy hours en de korting op verkoopprijzen van alcoholische dranken in de detailhandel. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de doelstelling in het vastgestelde preventie- en handavingsplan waarin gemeenteraden alcoholmatiging als doelstelling geformuleerd hebben.

Aanleiding en context

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW) in werking getreden. Een belangrijk uitvloeisel van de wet is dat op grond van artikel 4 van de nieuwe wet de gemeenteraad verplicht was om voor 1 januari 2014 een verordening op te stellen om alcoholverstrekking in de paracommerciële horeca te reguleren. Het belangrijkste doel hiervan is het voorkomen van oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca, naast het bevorderen van verantwoorde alcoholverstrekking in de paracommercie.

Onder paracommerciële inrichtingen worden verstaan rechtspersonen, niet zijnde een NV of BV, waar alcohol wordt geschonken en die zich richten op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Naast het bovenstaande doel geeft de DHW gemeenten de mogelijkheid om ook facultatief enkele bepalingen in een verordening op te nemen, zoals een verbod op zogenaamde happy hours en het inperken van het stunten met prijzen voor alcoholhoudende dranken (prijzsacties).

Gewestelijke samenwerking

Vanuit de regionale werkgroep "Samen aan de Slag tegen onverantwoord alcoholgebruik" heeft vanaf 2012 een regionale werkgroep zich bezig gehouden met het vraagstuk hoe om te gaan met de nieuwe taak rond toezicht en handhaving (controle op leeftijd, aanwezigheid leidinggevende, etc.). Hieruit is voortgekomen dat de fysieke controles uitgevoerd worden door toezichthouders horeca in dienst van de gemeente Hilversum. Hierover is een samenwerkingsovereenkomst tot stand gekomen en ondertekend. In 2016 is deze overeenkomst geëvalueerd en voor een periode van 3 jaar verlengd. Alle gemeenten in de Gooi en Vechtstreek participeren hierin.

De regionale werkgroep heeft in 2013 een concept regionale alcoholverordening, gebaseerd op de modelverordening van de VNG, opgesteld. Uitgangspunt daarbij was dat het wenselijk is dat de lokale verordeningen zo uniform mogelijk van inhoud zijn en vastgesteld worden. Enerzijds om de handhaafbaarheid door de toezichthouders te vergroten, anderzijds om rechtsongelijkheid tussen gemeenten te voorkomen en zogenaamde waterbedeffecten te voorkomen.

Naast de verordening is ook gewerkt aan een gemeenschappelijk handhavingsbeleid en is ook op regionaal niveau het verplichte preventie- en handhavingsbeleid op dit gebied ontwikkeld en door de gemeenteraden vastgesteld. Deze zaken zijn op elkaar afgestemd zodat een evenwichtige benadering van de alcoholproblematiek in de Gooi en Vechtstreek ontstaat.

Toelichting bij de artikelen

De verordening maakt een onderscheid in drie doelgroepen: voorschriften voor de horeca, voor paracommerciële instellingen en voor de detailhandel. In het kort zullen hieronder de belangrijkste voorschriften behandeld worden. Een uitgebreidere motivatie is te vinden in de toelichting bij de verordening.

Horeca

De voorschriften voor de reguliere horeca (artikel 3 van de verordening) beperken zich tot prijsacties in de horeca (de zogenaamde happy hours). Tijdens happy hours wordt de consumptie van drank direct en actief gestimuleerd. Dit staat haaks op de doelstelling van de DHW én op het door de gemeenteraden van Bussum, Muiden en Naarden vastgestelde Preventie- en Handhavingsplan alcohol 2014-2016 (dat binnenkort opnieuw vastgesteld moet worden), namelijk alcoholmatiging, niet alleen bij jongeren. In de praktijk blijkt dat het beïnvloeden van de prijs van alcohol het meest effectief is voor het terugdringen van alcoholgebruik. Daarnaast is er nog een voorschrift over het schenken van alcohol bijvoorbeeld schoolgebouwen (artikel 6) door horeca-exploitanten die niet paracommercieel zijn.

Paracommerciële inrichtingen

Voor de paracommerciële horeca biedt de nieuwe wet de mogelijkheid om de schenktijden van alcoholische dranken in de diverse soorten paracommerciële inrichtingen te reguleren. In artikel 7 (hoofregel) is vastgelegd dat paracommerciële inrichtingen van maandag tot en met vrijdag vanaf 17.00 tot 24.00 uur alcohol mogen schenken. Op zaterdag en zondag en op algemeen erkende feestdagen mag de alcoholverstrekking plaatsvinden van 12.00 uur tot 21.00 uur. Wel wordt de mogelijkheid geboden om door middel van een ontheffing hiervan af te wijken. Het opnemen van schenktijden heeft alles te maken met het tegengaan van oneerlijke concurrentie ten aanzien van de reguliere horeca en verantwoorde alcoholverstrekking.

In artikel 8 wordt aangegeven voor welke categorieën van paracommerciële inrichtingen de hoofregel niet geldt. Daarvoor gelden de in dat artikel opgenomen schenktijden. Daarbij is gekeken naar de activiteiten van de paracommerciële inrichting en op welke momenten deze activiteiten plaatsvinden. Zo zijn in de regel wedstrijden aan het einde van de middag afgelopen. Zandsporten echter gaan de hele avond door. De schenktijden zijn vervolgens op zodanige wijze vastgesteld dat er op voldoende wijze rekening is gehouden met het tegengaan van oneerlijke concurrentie.

Artikel 9 regelt privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten van derden in de paracommerciële inrichtingen. Het gaat hierbij om activiteiten die in feite niets met de statuten en doelstelling van de vereniging of instelling te maken hebben. Dergelijke bijeenkomsten worden tot een maximum van 4 keer per jaar beperkt, eveneens vanuit het oogpunt van oneerlijke mededinging.

In artikel 10 van de verordening is geregeld dat in paracommerciële inrichtingen met jeugdleden, zonder ontheffing van de burgemeester, géén sterke drank mag worden verkocht.

Detailhandel

Regulering voor de detailhandel beperkt zich in de verordening tot slechts één artikel, namelijk artikel 12: het verbod voor prijsacties met alcoholhoudende drank ("stunten met bierprijzen"). Alcohol is niet alleen verkrijgbaar in de horeca of bij de sportkantine. Een minstens zo belangrijke rol hebben winkels daarin en dan met name supermarkten en slijterijen. Er is een direct verband tussen de prijs van alcohol en de hoeveelheid alcohol die jongeren kopen. In het artikel is bepaald dat het niet is toegestaan om alcoholhoudende drank gedurende een periode van een week of korter aan te bieden met een korting van 30% of meer.

3. Beoogd effect

Door het vaststellen en harmoniseren van de verordening ontstaat rechtsgelijkheid voor sportverenigingen binnen de gemeente, wordt mede invulling gegeven aan de doelstelling van alcoholmatiging uit het preventie- en handhavingsplan alcohol en wordt voldaan aan de verplichting uit de Wet Arhi om verordeningen te harmoniseren en opnieuw vast te stellen.

4. Argumenten

Uniformering van de verordening

Bij de behandeling in 2014 in de afzonderlijke raden van Bussum, Muiden en Naarden van bovengenoemde conceptverordening is gebleken dat de gemeenteraden hier niet op een uniforme wijze over besloten hebben. De schenktijden in de weekenden bij sportverenigingen in Naarden en Muiden lopen tot 01.00 uur 's nachts, waar dat in Bussum tot 18.30 uur is. Waar in de eerste twee

gemeenten dus een veel ruimere norm geldt ten opzichte van de conceptverordening is in Bussum juist een veel kortere tijd van kracht. De artikelen ten aanzien van happy hours en het stunten met alcoholprijzen zijn in Muiden en Naarden niet in de verordening opgenomen, in Bussum wel. Het gevolg is dat nu, na de fusie, er sprake is van een ernstige rechtsongelijkheid binnen de eigen gemeentegrenzen. Door terug te keren naar de bepalingen in de oorspronkelijke conceptverordening ontstaat een compromis dat erin voorziet dat er geen sprake meer is van ongelijkheid binnen de gemeente Gooise Meren en dat aansluit bij dat wat gangbaar is in de regio.

5. Houd rekening met

Door het vaststellen van de verordening zullen de huidige schenktijden van sportverenigingen met veldsporten in de voormalige gemeenten Muiden en Naarden in de weekenden een stuk korter worden. Waar in de huidige verordening alcohol geschonken mag worden tot 01.00 uur in het weekend, gaat dit in de nieuwe verordening 21.00 uur 's avonds worden. Andersom geldt dat in Bussum deze tijd verruimd wordt: van 18.30 uur naar 21.00 uur. Tijdens een informatieavond op 21 november 2016 zijn de sportverenigingen die te maken gaan krijgen met veranderingen in de schenktijden van alcohol van het bovenstaande op de hoogte gesteld. Daarbij zijn zij in de gelegenheid gesteld om vragen te stellen en om hun standpunt ten aanzien hiervan kenbaar te maken. Van de 14 uitgenodigde (veldsport)verenigingen waren er 7 aanwezig. De aanwezige vertegenwoordigers van deze verenigingen gaven aan geen bezwaren te hebben tegen de beoogde schenktijden.

6. Middelen

Niet van toepassing.

7. Communicatie

Het besluit van de gemeenteraad ten aanzien van Drank- en Horecawetverordening Gooise Meren 2017 zal worden kenbaar gemaakt middels publicatie en een brief aan de besturen van de in de gemeenten gelegen veldsportverenigingen.

8. Uitvoering, tijdspad, evaluatie

De verordening treedt in werking na publicatie.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren 2017
2. Toelichting Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren 2017
3. Artikel Binnenlands Bestuur "Sportkantines concurreren kroegen weg" van 12 januari 2016
4. Verslag informatieavond veldsportverenigingen van 21 november 2016

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 311323,
vaststellen Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren 2017.

Besluit

De Drank- en Horecawet Gooise Meren 2017 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde