

Zaaknummer	304192
Portefeuillehouder	De heer drs. G. Struik, wethouder
Voorstel	Vaststellen Verordening jeugdhulp gemeente Gooise Meren 2017

Aan de raad,

1. Beslispunten

de Verordening jeugdhulp gemeente Gooise Meren 2017 vaststellen.

2. Inleiding

In 2015 kreeg de gemeente o.a. als nieuwe taak in het Sociaal domein het zorgdragen voor de verstrekking van individuele voorzieningen jeugdhulp. Om dit rechtmatig te kunnen doen, heeft uw raad bij de fusie Gooise Meren de Verordening jeugdhulp 2016 vastgesteld (harmonisatie). Deze verordening legt de rechten en plichten vast van jeugdigen en hun ouders, bij de verstrekking van de individuele voorzieningen jeugdhulp. Actualisatie van de Verordening jeugdhulp 2016 is nu nodig. Inwoners en de gemeentelijke Uitvoeringsdienst Sociaal domein Gooise Meren (USd) hebben behoefte aan een helderder en een actueel normenkader. Dit is de uitkomst van de evaluatie op basis van ervaringen van inwoners, de opgedane ervaring bij de USd en de maatschappelijke ontwikkelingen. Ook is actualisatie nodig om strijdigheid met wet- en regelgeving op te heffen.

3. Beoogd effect

1. De rechten en plichten van ouders en jeugdigen bij verstrekking van de individuele voorzieningen jeugdhulp zijn inzichtelijk.
2. De USd kan op basis van een heldere en juridisch houdbare regeling de verstrekking van de individuele voorzieningen effectief en efficiënt uitvoeren.
3. Borging van de integrale aanpak voor jeugdigen en hun ouders met multiproblematiek door de USd.

4. Argumenten

De actualisatie van de verordening is in de lijn met de beleidsvisie Sociaal domein van de gemeenteraad: integrale aanpak multiproblematiek, eigen regie door inwoners en procesregie door de gemeente (consulent).

De verordening borgt dat jeugdigen en hun ouders waar nodig tijdig bij hun situatie passende hulp krijgen. Met als beoogd resultaat ervoor te zorgen dat hun eigen kracht en het zorgend en probleemoplossend vermogen van het systeem van en rondom de jeugdige en de ouders zich versterkt. Daarbij staat een integrale aanpak voorop. Dat wil zeggen dat de problematiek op alle levensdomeinen met name bij multiproblematiek vanaf de vraagverkenning in zijn geheel in beeld wordt gebracht. En dat de oplossing bij multiproblematiek allesomvattend is. Hiervoor is bv. ook een domein overstijgende afstemmingsverplichting in de verordening opgenomen. De procesregie van de consulent rondom de toekenning en verlening van jeugdhulp zorgt vervolgens bij multiproblematiek voor de integrale benadering rond de jeugdige en de ouders.

De regelgeving biedt ook de grondslag voor het voeren van eigen regie en sturing voor de jeugdige en de ouders op de inzet van de jeugdhulp. Daarvoor moeten zij kunnen beschikken over de nodige informatie. Ook moet dan voor hen duidelijk zijn welke keuzevrijheid zij hebben. Daarom staat in

de verordening duidelijk welke informatie het college in de beschikking opneemt. Ook is daarom in de verordening de keuzevrijheid van de jeugdigen en inwoners tussen zorg in natura en persoonsgebonden budget (pgb) helder verwoord. Verder bevat de verordening een verhoging van het tarief voor een pgb voor jeugdhulp ingekocht bij een professionele jeugdhulpverlener. Het gaat om een verhoging van het tarief van ten hoogste 90 % naar ten hoogste 100 % van de kostprijs van de in het betreffende situatie goedkoopst ingekochte adequate jeugdhulpvoorziening in natura.

Het Beraad Gooise Meren adviseert positief over de verordening. Op verzoek van het Beraad is een enkele tekstuele aanpassing in de verordening opgenomen. Zie voor deze aanpassingen de reactiematrix die bij de stukken is gevoegd.

Bij de actualisatie is ook rekening gehouden met:

- aanpassingen landelijke wet- en regelgeving na 1 januari 2015;
- jurisprudentie na 1 januari 2015;
- de VNG modeljeugdverordening;
- de modeljeugdverordening van Schulinc.

5. Houd rekening met

Ook de andere gemeenten in de Gooi en Vechtstreek zijn momenteel bezig met evaluatie en actualisatie van de Verordening jeugdhulp. De concept Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2017 is, waar nodig voor goede regionale samenwerking, afgestemd met de concepten van de andere regiogemeenten. Dit draagt ook bij aan gelijke behandeling van inwoners in de regio. Echter, het primaat van de besluitvorming ligt lokaal bij de gemeenteraad. Onderling lokaal afwijken op inhoud en tijdsplanning is dus mogelijk.

Op de volgende onderdelen is tussen de gemeenten op het moment van aanbieden van dit raadsvoorstel een inhoudelijk verschil geconstateerd.

Een lokaal verschil op deze punten staat niet in de weg aan de regionale samenwerking en doet recht aan de lokale inkleuring van de uitvoering. Deze verschillen zijn dus geen aanleiding om te wachten met vaststellen van de verordening totdat de andere gemeenteraden ook zover zijn. Volgens hun planning is dat in het vierde kwartaal van 2017.

a. Procesverordening

De gemeenten Gooise Meren, Hilversum, Weesp en Wijdemeren borgen de integrale aanpak voor multiproblematiek inwoners met een verplichte afstemmingsregeling in de specifieke concept verordeningen Jeugd en Maatschappelijke ondersteuning. De HBEL gemeenten (Huizen, Blaricum, Eemnes en Laren) borgen de integrale aanpak in een procesverordening. De procesverordening doet echter geen recht aan de specifieke procedurebepalingen in de Jeugdwet, in de Participatiewet en in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Daarom heeft Gooise Meren geen procesverordening en is alsnog invoering onwenselijk.

b. Tarief voor het persoonsgebonden budget (pgb) voor niet-professionele jeugdhulp

Dit tarief wordt momenteel op maat vastgesteld. Dit uitgangspunt is ook in de geactualiseerde regelgeving neergelegd. Gooise Meren, Hilversum en de HBEL hanteren voorts in de van kracht zijnde regelgeving als ondergrens van het tarief het minimumloon. Dit is een uit maatschappelijk oogpunt aanvaardbare ondergrens. Dit levert momenteel voor inwoners geen problemen op en is uitvoerbaar voor de USd. Ook is zo duidelijk dat zo een pgb geen inkomensvoorziening is maar bedoeld is voor jeugdhulp.

Weesp en Wijdemeren wijken echter af t.a.v. deze ondergrens. Het pgb voor niet professionele zorg heeft bij deze gemeenten uit historisch oogpunt (afkomstig uit andere jeugdzorgregio) 60 % van het tarief voor zorg in natura als ondergrens. Dit is voor deze gemeenten ook in de concept regelgeving vastgelegd. Dit is een hoger bedrag dan het minimumloon 23 jaar (€ 8,96).

c. Beleidsregels gebruikelijke hulp bij jeugdhulp

Vaststelling van deze beleidsregels is een collegebevoegdheid. Momenteel zijn geen beleidsregels van kracht, maar deze blijken nodig voor een objectieve onderbouwing van het maatwerk, gelet op recente jurisprudentie. De USd Gooise Meren is groot voorstander van deze beleidsregels. Alle regiogemeenten m.u.v. HBEL willen deze beleidsregels vaststellen. Maar de USd Huizen wil dit voor de HBEL waarschijnlijk anders inrichten met oog op de uitvoeringspraktijk van Huizen.

6. Duurzaamheid

Met name het aspect sociale duurzaamheid (people) is aan de orde.

De Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2016 is dan ook in een Samenkracht! bijeenkomst geëvalueerd. Daar waren ook vertegenwoordigers van cliëntorganisaties aanwezig. Verder zijn de inzichten van de USd tijdens de evaluatie opgehaald.

Op basis van de evaluatie vanuit Samenkracht! zijn m.n. de volgende verbeterpunten verwerkt in de concept verordening:

- in de verordening zijn de rechten en plichten van jeugdigen en hun ouders meer inzichtelijk verwoord. Bv. de klachtenregeling is helderder verwoord;
 - in de verordening is de integrale aanpak multiproblematiek bij jeugdigen scherper neergezet.
- Met name in de algemene toelichting op de verordening;
- de gemeentelijke regierol is meer expliciet verwoord in de algemene toelichting op de verordening.

De volgende verbeterpunten zijn vanuit de evaluatie met de USd verwerkt:

- de regelgeving over het pgb jeugd is helemaal overgebracht naar de verordening. Deze stond voorheen in de Nadere regels die het college van burgemeester en wethouders vaststelt. Dit hoort echter in de verordening geregeld, volgens recente uitspraken van de rechter (niveau rechtbank). Dat doet namelijk recht aan de kaderstellende rol van de gemeenteraad;
- in de regelgeving is duidelijker opgenomen dat evaluatie van de resultaten van de inzet van de individuele jeugdhulpvoorziening op casusniveau plaats dient te vinden. Deze evaluatie op casusniveau vindt plaats in samenspraak tussen inwoner en consulent.

7. Middelen

De concept Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2017 bevat een verhoging van het tarief voor een pgb voor jeugdhulp ingekocht bij een professionele jeugdhulpverlener. Het gaat om een verhoging van het tarief van ten hoogste 90 % naar ten hoogste 100 % van de kostprijs van de in het betreffende situatie goedkoopst ingekochte adequate voorziening in natura.

De kosten van de verstrekkingen van de individuele voorzieningen jeugdhulp, inclusief de 10 % verhoging pgb voor professionele jeugdhulp, komen ten laste van begrotingspost immaterieel maatwerk Jeugd. Het is niet de verwachting dat deze post vanwege de verhoging wordt overschreden. Het aantal pgb's dat verstrekt wordt, is namelijk laag in verhouding tot de verstrekkingen van jeugdhulp als zorg in natura. De inwoner blijkt vaker te kiezen voor zorg in natura. De kwaliteit van de ingekochte jeugdhulp in natura is namelijk hoog en een inwoner ervaart

minder rompslomp. Ook de prognoses van de SVB (Sociale verzekeringsbank) laten een daling zien van de uitgaven aan de pgb's voor jeugdvoorzieningen.

8. Communicatie

1. Bij de implementatie van de vastgestelde regelgeving dragen wij zorg voor een goede informatievoorziening aan inwoners. O.a. via de website en op casusniveau.
2. Wij zorgen voor bekendmaking van de vastgestelde verordening.

9. Uitvoering, tijdpad, evaluatie

Na besluitvorming van de gemeenteraad, wordt de vastgestelde verordening geïmplementeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2017
2. Advies Beraad Gooise Meren over de Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2017
3. Reactiematrix op Advies Beraad Gooise Meren over de Verordening jeugdhulp Gooise Meren 2017

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Vaststellen Verordening jeugdhulp gemeente Gooise Meren 2017' met
zaaknummer 304192 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

de Verordening jeugdhulp gemeente Gooise Meren 2017 vaststellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde