Raadsvoorstel

Zaaknummer	322320
Portefeuillehouder	Dhr. drs. H.M.W. ter Heegde
Voorstel	Vaststellen verordening op de elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017

Aan de raad,

1. Beslispunt

Vast te stellen de verordening op de elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017.

2. Inleiding

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) treedt een besluit niet in werking voordat het bekend is gemaakt. Als gevolg van een wetswijziging zijn met ingang van 1 januari 2014 alle gemeenten verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften in een elektronisch gemeenteblad publiceren. Algemeen verbindende voorschriften zijn regels die burgers binden, zoals verordeningen, bestemmingsplannen en nadere regels.
Door het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is voor deze bekendmaking enkele jaren geleden tegen betaling een centrale publicatievoorziening, de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), ter beschikking gesteld. Deze voorziening voldoet aan de door de wet gestelde eisen en maakt het mogelijk om op www.overheid.nl een eigen gemeenteblad te publiceren.
De gemeente Gooise Meren is bij de GVOP aangesloten en het elektronisch gemeenteblad van de gemeente is sindsdien op de hiervoor genoemde website te vinden. De gemeente voldoet hiermee reeds aan de wettelijke verplichting.

Zo gezegd is het bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften via een elektronisch gemeenteblad een wettelijke verplichting.
Om verwarring te voorkomen en eenduidigheid in bekendmaken te bevorderen, wordt voorgesteld om ook overige besluiten, voor zover de wet geen andere publicatiewijze voorschrijft, via het elektronisch gemeenteblad te publiceren.
Ter uitbreiding van bovenstaande en ter verkrijging van het hiervoor benodigde wettelijk voorschrift wordt deze verordening aan u voorgelegd.

3. Beoogd effect

Als de raad de Verordening elektronische bekendmaking heeft vastgesteld, kan de gemeente Gooise Meren voor de bekendmaking van een grote hoeveelheid besluiten, volstaan met uitsluitend bekendmaking via elektronische weg.

4. Argumenten

Elektronische publicatie van regelgeving verplicht per 1 januari 2014
De bekendmaking van regelgeving heeft de functie om het publiek te attenderen op nieuwe regelingen of op wijziging of intrekking van bestaande regelingen. Het bekendmaken van een regeling is een wettelijke verplichting. Zonder bekendmaking zal de regeling niet in werking treden. Hetzelfde geldt voor het bekendmaken van beleid. In de Wet Elektronische Bekendmaking is bepaald dat alle gemeenten per 1 januari 2014 verplicht zijn dit elektronisch te doen. Bekendmaking via de analoge weg (papier) is sindsdien facultatief.

Eenduidige bekendmaking voor regelingen
In de Verordening elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017 wordt voorgesteld om niet alleen algemeen verbindende voorschriften, maar ook overige besluiten van algemene strekking zoals beleidsnota's, beleidsregels, mandaatbesluiten, aanwijzingsbesluiten, aanvragen en kennisgevingen (bijvoorbeeld met betrekking tot vergunningen) via het elektronisch gemeenteblad bekend te maken.
Het onderscheid tussen algemeen verbindende voorschriften en overige besluiten van algemene strekking is voor niet-juristen niet altijd makkelijk te maken. Om verwarring te voorkomen wordt voorgesteld om alle besluiten van algemene strekking op dezelfde wijze bekend te maken.

Voldoen aan jurisprudentie
De Afdeling Rechtspraak van de Raad van State heeft een aantal uitspraken gedaan over de bekendmaking van besluiten waarop de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) van toepassing is. Uit deze uitspraken moet geconcludeerd worden dat de bekendmaking van (ontwerp)besluiten waarop afdeling 3.4 Awb van toepassing is, niet uitsluitend via internet kan worden gepubliceerd, Dit is slechts anders als in een wettelijk voorschrift, zoals een gemeentelijke verordening, is opgenomen dat kennisgeving uitsluitend langs elektronische weg plaats vindt. In de Verordening elektronische bekendmaking die nu voorligt, is opgenomen dat o.a. kennisgevingen van dit soort besluiten geschiedt via het elektronisch gemeenteblad. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten om dergelijke kennisgevingen enkel via elektronische weg bekend te maken. In voorkomende gevallen kan het college overigens besluiten om de kennisgeving eveneens op een andere wijze, bijvoorbeeld in een huis-aan-huis-blad, te doen. Deze bekendmaking heeft echter geen juridische status. Daarnaast is het in sommige gevallen aangewezen om de kennisgeving nog op een andere wijze te doen. Bijvoorbeeld als dit wettelijk zo is bepaald of als er sprake kan zijn van (gemeente)grens overschrijdende belangen bij het besluit.

5. Alternatieven/varianten

Het alternatief is om naast de verplichte digitale publicaties nog steeds in fysieke bladen te blijven publiceren. Dit brengt echter wel dubbele kosten met zich mee.

6. Kanttekeningen

Niet iedereen heeft digitaal toegang of is handig om met internet om te gaan Alleen elektronisch publiceren zou kunnen betekenen dat personen die geen toegang hebben tot internet of niet bij machte zijn om dit medium te hanteren ook geen kennis nemen van de elektronisch ontsloten informatie. Er zal vermoedelijk altijd wel een groep personen blijven waarop deze kanttekening van toepassing is. Niettemin wordt deze groep leder jaar kleiner. Tot slot wordt gewezen op de mogelijkheid om informatie bij de gemeente op te vragen. Die kan dan alsnog schriftelijk worden verstrekt.

Gemeente Gooise Meren biedt al sinds 1 januari 2016 de inwoners gratis de app Omgevingsalert aan. Via deze app krijgt de gebruiker een melding als er een bekendmaking is gepubliceerd binnen het door de gebruiker zelf aangegeven gebied. De verwijzingen naar de bekendmakingen worden daarnaast opgenomen in de digitale nieuwsbrief die de gemeente eveneens sinds 1 januari 2016 aanbiedt. De bekendmakingen worden en blijven gepubliceerd op de website bestuur.gooisemeren.nl Daarnaast is het mogelijk een gratis abonnement te nemen op de e-mail attenderingsservice van officiëlebekendmakingen.nl.

7. Overige toelichting

Financiële consequenties (dekking van het voorstel en gevolgen voor de begroting)
Er zijn geen kosten verbonden aan het vaststellen van deze verordening.

Juridische consequenties
Het bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften via een elektronisch gemeenteblad is een wettelijke verplichting (hiervoor is de verordening dus niet nodig). Om verwarring te voorkomen, en eenduidigheid in bekendmaken te bevorderen, wordt voorgesteld om ook overige besluiten, voor zover de wet geen andere publicatiewijze voorschrijft, via het elektronisch gemeenteblad te publiceren (hiervoor is wel een verordening nodig). Tegen het vaststellen van een verordening is geen bezwaar of beroep mogelijk. Nadat de vastgestelde verordening bekend is gemaakt, treedt deze de daaropvolgende dag in werking.

8. Communicatie

Na vaststelling door uw raad wordt de verordening bekendgemaakt en opgenomen in de centrale voorziening voor decentrale regelgeving (www.overheid.nl).
Voorts zijn de inwoners regelmatig op onze gemeentepagina geïnformeerd over de diverse digitale kanalen met bekendmakingen. Wij zullen deze informatie met regelmaat op de gemeentepagina herhalen. In de komende tijd gaan wij de app omgevingsalert.nl via de gemeentepagina bovendien extra onder de aandacht brengen.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

- Concept Raadsbesluit ter vaststelling van de verordening op de elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017
- Concept verordening

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Verordening elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017' met zaaknummer 322320 van het college van burgemeester en wethouders, en
gelet op artikel 139, 149 van de Gemeentewet, de wet Elektronische Bekendmaking en de artikelen 2:14 lid 2, 3:12 lid 1 en 3:42 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit

Vast te stellen de verordening op de elektronische bekendmaking gemeente Gooise Meren 2017.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op .....

De griffier | De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe | drs. H.M.W. ter Heegde