

Bestuurssamenvatting
Jaarverslag en jaarrekening 2017



veiligheidsregio
gooi en vechtstreek

Inleiding

Voor u ligt de jaarverantwoording van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek 2017.

In de jaarverantwoording gaan we in op de resultaten van de veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek in 2017. Deze resultaten zijn afgezet tegen plannen en ambities zoals verwoord in de programmabegroting 2017. Hieronder volgt een samenvatting van hetgeen in 2017 is gerealiseerd.

Het jaar 2017 stond in het teken van ontwikkeling op verschillende vlakken: bestuurlijk, binnen de organisatie en het vakgebied. Het besluit van het algemeen bestuur om een fusie met de veiligheidsregio Flevoland te gaan onderzoeken betekende hoewel in lijn met de gestelde ambities een extra ontwikkeling die als het lukt de komende jaren een forse impact op de organisatie zal hebben.

Financieel gezien stond de veiligheidsregio voor de uitdaging een aangekondigd tekort zoveel mogelijk te beperken. Hieronder gaan we kort in op de resultaten van de veiligheidsregio in het algemeen en per kolom binnen de regio. Enkele punten willen we er graag uitlichten zoals de fusieverkenning met de veiligheidsregio Flevoland, de doorontwikkeling van de repressie bij de brandweer en de ontwikkeling van vakbekwaamheid bij brandweer en bevolkingszorg. Het zijn ontwikkelingen die laten zien dat we als veiligheidsregio's niet stilstaan. Waar mogelijk spelen we in op actuele ontwikkelingen, altijd met het doel beter te worden in ons vak en ten behoeve van de maatschappij.

Financiën

Het takenpakket van de veiligheidsregio is mede door landelijke ontwikkelingen de laatste jaren toegenomen waardoor zoals bekend de begroting onder druk is komen te staan. Over de financiële situatie van de veiligheidsregio is in de kadernota 2018 al aangegeven dat er in het verslagjaar een tekort zou ontstaan. In de Burap is een prognose afgegeven van een tekort van 752.000 euro. Er zijn in de tweede helft van het jaar diverse maatregelen genomen waardoor het tekort is verminderd. Er zijn vacatures niet ingevuld en er is een besparing doorgevoerd op de externe inhuur. Het jaar is afgesloten met een exploitatietekort van 341.000 euro. De genomen maatregelen hebben dus hun vruchten afgeworpen. De verdere toelichting op dit resultaat is opgenomen in de jaarrekening.

De kans bestaat dat bij innovatie of onvoorziene uitgaven in de toekomst meer en meer een additionele bijdrage vanuit de gemeenten zal worden gevraagd.

Fusieverkenning

Als kleinste veiligheidsregio van het land dienen we dezelfde wettelijke taken uit te voeren als de andere veiligheidsregio's. Ontwikkelingen, zoals nieuwe landelijke richtlijnen of wetwijzigingen, maken dat die taakuitvoering onder druk komt te staan. De positie van de veiligheidsregio wordt steeds kwetsbaarder. De toename van taken maken dat de kwaliteit en de efficiëntie onder druk komen te staan.

In mei vorig jaar heeft het algemeen bestuur het besluit genomen tot een verkenning van een schaalvergroting. Er is opdracht gegeven om met de veiligheidsregio Flevoland de mogelijkheden tot een fusie te onderzoeken. Er is een bestuurlijke stuurgroep ingesteld die onder leiding van de voorzitters van de twee veiligheidsregio's deze mogelijkheid verkend. De verkenning is gericht op het samenvoegen van de twee veiligheidsregio's plus de GGD-en waardoor een veiligheid- en hulpverleningsorganisatie ontstaat. In eerste instantie was het streven de verkenning nog in 2017 af te ronden maar de eerste stappen in de verkenning hebben ertoe geleid dat de verkenning tot in 2018 zal doorlopen. De verkenning omvat vier blokken die deels parallel worden verkend: bestuurlijke situatie (governance), consultatie gemeenteraden, financiële exercitie en medezeggenschap.

Uit het verkenningstraject rond het blok governance is duidelijk geworden dat er wettelijke belemmeringen zijn die een bestuurlijke fusie op dit moment in de weg staan. De twee belangrijkste punten zijn dat een veiligheidsregio de provinciegrens niet mag overschrijden en de gevolgen daarvan voor de rol van de Commissaris van de Koning. De aangekondigde evaluatie op de Wet veiligheidsregio's biedt mogelijkheden om in samenwerking met de relevante ministeries daarvoor een oplossing te vinden. Daarnaast is er nog geen duidelijkheid over het behoud van de BDuR. Het betekent dat de eerder genoemde datum voor een bestuurlijke fusie wordt losgelaten.

De voorbereidingen voor een ambtelijke fusie lopen ondertussen door.

Bestuurlijke afstemming

Gedurende het verslagjaar heeft er geregeld afstemming met de bestuurders plaatsgevonden over lopende ontwikkelingen en reguliere onderwerpen, zoals financiën, personeel etc. Na elke bijeenkomst van het algemeen bestuur is een raadsinformatiebrief uitgebracht om de colleges en gemeenteraden te informeren.

Er zijn twee informatiebijeenkomsten voor de colleges en gemeenteraden georganiseerd, waarbij de tweede bijeenkomst volledig in het teken stond van de fusieverkenning.

De werkgroep raadsleden heeft in 2017 na een tijdelijke status een definitieve status gekregen, inhoudende dat de werkgroep 'stand by' werd gehouden om bij behoefte specifieke onderwerpen te kunnen bespreken. In 2017 is de werkgroep een keer bij elkaar geweest. Met het oog op de fusie zal de werkgroep na de gemeenteraadsverkiezingen in 2018 weer worden geactiveerd.

Brandweer

Brandweer Gooi en Vechtstreek staat voor innovatie. De brandweer is doorlopend op zoek naar mogelijkheden om de organisatie en in het bijzonder repressie te verbeteren en de vakbekwaamheid van de repressieve medewerkers te verhogen.

Binnen het programma brandweer waren er voor 2017 vier deelprogramma's gedefinieerd:

- Risicobeheersing en brandveilig leven
- Preparatie en incidentbestrijding
- Vakbekwaamheid
- Materiaal en materieel.

Risicobeheersing en brandveilig leven

- Ontwikkelingen binnen de brandweer landelijk hebben geleid tot een verschuiving. Waar voorheen de nadruk lag op repressie ligt de nadruk nu op risicobeheersing. Het meerjarenprogramma *Brandveilig leven* is ontwikkeld om de maatschappij bewust te maken van wat gedaan kan worden om gevaarlijke situaties te voorkomen en om de zelfredzaamheid te bevorderen. Een van de projecten in dat kader is de vuurwerkcampagne die jaarlijks wordt gehouden op basisscholen in de regio.
- In het kader van de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is meer energie gestoken in de aandacht voor lokale veiligheid. In 2017 zijn binnen de regio in het kader van omgevingsvergunningen advies inzake brandveiligheid uitgebracht voor bouwen, brandveilig gebruik en milieu uitgebracht. In totaal zijn er 413 adviezen voor omgevingsvergunning bouw uitgebracht, 256 adviezen voor brandveilig gebruik en 40 adviezen voor milieu.
- De cijfers voor toezicht op naleving brandveiligheid voor bouwen, brandveilig gebruik en milieu in het kader van omgevingsvergunningen zijn als volgt: 123 keer toezicht omgevingsvergunning bouwen, 860 keer toezicht brandveilig gebruik en 2 keer toezicht milieu.

Preparatie en incidentbestrijding

- Naast het op orde houden van de voorbereiding op het voorkomen en afhandelen van incidenten zijn in het afgelopen jaar waar nodig processen en werkafspraken geëvalueerd en aangescherpt.
- In 2017 is er voor 2064 incidenten uitgerukt. Dat is een kleine afname ten opzichte van het jaar ervoor (2192 keer). In het jaarverslag is een verdeling naar soort incident en naar gemeente opgenomen.
- In het jaarverslag is ook een overzicht gerealiseerde dekking opgenomen. Daaruit komt naar voren dat Huizen een lager dekkingspercentage heeft gehaald ten opzichte van de voorgaande jaren. Dit is hoofdzakelijk veroorzaakt door het (tijdelijk) uitnemen van de TS2 vanwege bezettingsproblemen. Het heeft verder geen gevolgen gehad. Het is overigens een tijdelijke situatie. In het nieuwe dekkingsplan wordt dit opgepakt.

Vakbekwaamheid

- In samenwerking met Brandweer Flevoland is gestart met de ontwikkeling van het vakbekwaamheidshuis. Het vakbekwaamheidshuis is bedoeld om alle opleidingen voor de repressieve medewerker te bundelen en verder te professionaliseren. Dit project loopt door in 2018.
- In 2017 is besloten dat oefencentrum Crailo ontmanteld zal gaan worden. De juiste datum is nog niet vastgesteld. Vooruitlopend daarop wordt in overleg met de medewerkers op Crailo gekeken

welke consequenties dit heeft. Daarnaast is overleg gestart met de veiligheidsregio Flevoland om op een andere locatie een gezamenlijke oefenfaciliteit te realiseren.

Materiaal en materieel

- De aanschaf, instandhouding en vervanging van materieel is onder meer bepaald door landelijke wetgeving en richtlijnen voor onderhoud. Daarnaast is het regionale dekkingsplan mede bepalend hiervoor.

Overige projecten

- In 2017 zijn we gestart met de doorontwikkeling van de repressie. Dit project is opgepakt samen met de repressieve medewerkers, zowel beroeps als vrijwilligers. Onderzocht is hoe het huidige dekkingsplan verder ontwikkeld kan worden zodat het toekomstbestendiger wordt. De resultaten van het onderzoek en de implementatie worden verwacht in 2018.
- Via het project *Landelijke meldkamerorganisatie* (LMO) worden in Nederland nieuwe meldkamers gerealiseerd. Het huidige aantal van 22 meldkamers wordt teruggebracht naar tien meldkamers. Tevens wordt een nieuw nationaal meldingssysteem ingevoerd. Dit moet leiden tot een landelijke, virtuele meldkamer. Voor onze veiligheidsregio geldt dat in 2020 de meldkamer Midden-Nederland operationeel zou worden. Deze gaat de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek, Utrecht en Flevoland bedienen. Hernieuwde inzichten over de huisvesting bij de nationale politie eind 2017 hebben geleid tot vertraging. Medio 2018 is besluitvorming rond de huisvesting voorzien en kan de planning worden herzien.

Bedrijfsvoering

- Er is een aanvang gemaakt met de ontwikkeling van de informatievoorziening. Dit project is gericht op het verbeteren van het beschikbaarstellen van managementinformatie. In 2018 worden de eerste resultaten verwacht.
- Het proces voor het informeren van de gemeenteraden over ontwikkelingen is aangescherpt. Waar in de toekomst verdere verbetering mogelijk is zal dit worden opgepakt en doorgevoerd.
- Er is gewerkt aan verbetering van de jaarcyclus. Een nieuwe opzet van onder meer de kadernota en programmabegroting voor 2018 moet leiden tot een betere verantwoording richting het bestuur.
- In 2017 zijn vijf verzoeken met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur ontvangen en behandeld.

GHOR

Binnen de Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR) is het team verder op orde gebracht. Daarnaast is er samenwerking gezocht met buurregio's voor het delen van crisisfunctionarissen. Verbinding is een centraal punt voor de GHOR.

Gemeentelijke bevolkingszorg

- Het verbeterplan bevolkingszorg is vastgesteld. Daarin is de rol van ambtenaren rampenbestrijding als ambassadeurs voor bevolkingszorg duidelijker beschreven.
- Bevolkingszorg heeft deelgenomen aan diverse expertisegroepen.
- Ten behoeve van vakbekwaamheid zijn diverse themabijeenkomsten georganiseerd om de kennis van de medewerkers op niveau te houden en waar nodig te verbeteren.
- Er is een begin gemaakt met de implementatie van kwaliteitsbeleid in de werkprocessen van bevolkingszorg. Dit traject loopt door in 2018.

Crisisbeheersing en rampenbestrijding

- Het veiligheidsbureau heeft op dit moment onvoldoende capaciteit om dit programma goed vorm te geven. Met incidentele middelen zijn enkele onderdelen uit het programma opgepakt, zoals warm informatiemanagement, relatiemanagement, vakbekwaamheid en regionaal crisiscentrum. Daarnaast is samenwerking met de veiligheidsregio Flevoland gezocht om onderwerpen te kunnen oppakken.
- Mede naar aanleiding van de evaluatie van de systeemtest in 2016 is het regionaal crisiscentrum aangepast. Het betreft een fysieke herinrichting van de ruimte.

- Een van de speerpunten voor 2017 was het starten met de inrichting van een veiligheidsinformatiecentrum. De ontwikkelingen op het gebied van schaalvergroting hebben ertoe geleid dat op dit punt een pas op de plaats is gemaakt. Het blijft echter staan als een voornemen voor de toekomst.
- Op terrorismegevolgbestrijding heeft in 2017 meer nadruk gelegen dan voorheen. Dit is onder meer het gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen. Bestuurlijke en operationele plannen zijn geactualiseerd en er zijn diverse oefeningen gehouden, zoals de oefening Pharos en de systeemtest. Binnen brandweezorg zijn opleidingen verzorgd voor medewerkers over dit onderwerp.
- Voor de adviesrol richting externe organisaties, zoals gemeenten en bedrijven, geldt dat beïnvloedingsanalyses zijn uitgevoerd voor de prioritaire incidenten, te weten uitval van spraak en data maar ook extreem weer.
- Er is geïnvesteerd in de professionalisering van het warme informatiemanagement. Dit wordt in 2018 gecontinueerd.
- De eerste stappen zijn gezet om de relatie met de crisispartners te versterken. Zo zijn er jaarlijks relatiegesprekken ingevoerd. Zo kunnen wensen voor bijvoorbeeld oefenen en risicoanalyses op elkaar worden afgestemd.
- In samenwerking met de veiligheidsregio's Utrecht en Flevoland is het project crisisorganisatie Midden-Nederland gestart. Er is een houtkoolschets gemaakt die in 2018 zal worden gepresenteerd. Het operationeel worden van deze interregionale crisisorganisatie is voorzien voor begin 2020.