

Raadsvoorstel

Zaaknummer	989709
Portefeuillehouder	De heer drs. H. ter Heegde, burgemeester
Voorstel	Vaststellen Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2019, inclusief bijlagen 1 tot en met 8

Aan de raad,

1. Beslispunten

1. De Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2019 met bijlagen vaststellen;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren 2016 intrekken.

2. Inleiding

1. Inleiding

De huidige van kracht zijnde Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Gooise Meren (APV) is begin 2016 door uw raad vastgesteld. Het betrof de harmonisatie van de verordeningen van de drie fusiegemeenten.

In augustus 2018 is door de VNG aangegeven dat een aantal bepalingen uit de gemeentelijke APV's geactualiseerd dient te worden. In ieder geval de bepalingen die zijn gebaseerd op de Modelverordening van de VNG.

Wat houdt de actualisatie in.

1. Veelal gaat het om **technische aanpassingen** van een artikel. Denk daarbij bijvoorbeeld aan het vervangen van een woord, een komma of punt, of een andere volgorde van de sub leden. Dergelijke technische wijzigingen hebben géén invloed op de werkingssfeer van het artikel en zullen dan ook **niet** worden genoemd.
2. Ook wordt een aantal **nieuwe**, op de Modelverordening gebaseerde bepalingen, door de VNG geïntroduceerd. Het staat de gemeente vrij om deze bepalingen al dan niet over te nemen. De nieuwe bepalingen, die niet in de APV 2016 stonden vermeld en thans in de nieuwe APV zullen worden opgenomen, indien uw raad hiermee instemt, treft u onder Ad. 2 aan.
3. Daarnaast is een aantal bestaande, op de Modelverordening van de VNG gebaseerde, bepalingen gewijzigd of aangevuld. **Aanvullingen en/of wijzigingen** die verder gaan dan de louter technische wijzigingen zoals genoemd onder 1. De bepalingen die het betreft treft u onder Ad. 3 aan.
4. Tot slot is een aantal **lokale bepalingen** aan de thans voorliggende APV toegevoegd of zijn lokale bepalingen gewijzigd. Een lokale bepaling is een bepaling die specifiek is toegespitst op een concrete situatie in een van de kernen. De toevoegingen of wijzigingen die het betreft treft u onder Ad. 4 aan.

Ad 2 Nieuwe op de Modelverordening van de VNG gebaseerde bepalingen.

artikel 2:30a Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen

De toevoeging van dit artikel geeft de burgemeester de bevoegdheid om desgewenst over te gaan tot sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen (niet zijnde horecabedrijven) die binnen een bepaald gebied liggen (bijvoorbeeld een straat, enkele straten of een wijk). Deze bevoegdheid kan worden gebruikt in een gebied waar reeds een grote druk bestaat op de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid, die niet alleen veroorzaakt wordt door de in het gebied aanwezige voor het publiek openstaande gebouwen, maar waarvoor meerdere oorzaken zijn aan te wijzen. In een dergelijk gebied wordt veel van omwonenden verlangd, waarbij het zo kan zijn dan op enig moment de belangen van anderen moeten wijken voor de belangen van de bewoners. In het aangewezen gebied kan de beperkende maatregel zowel bestaande als nieuw te vestigen voor het publiek openstaande gebouwen betreffen.

De burgemeester zal o.a. tot het oordeel kunnen komen dat sluiting noodzakelijk is indien een van de volgende situaties zich voordoet:

- a. indien aannemelijk is, dat in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw activiteiten plaatsvinden, die een gevaar opleveren voor de openbare orde of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor het publiek openstaand gebouw
- b. indien in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw strafbare feiten worden gepleegd, die een gevaar opleveren voor de openbare orde of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor het publiek openstaand gebouw;
- c. indien zich in of vanuit het voor het publiek openstaand gebouw anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van het voor het publiek openstaand gebouw gevaar oplevert voor de openbare orde of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van het voor publiek openstaand gebouw. Door het opnemen van dit artikel ontstaat voor de burgemeester de bevoegdheid om naast inrichtingen zoals genoemd in artikel 2:30 ook andere voor het publiek openstaande gebouwen te sluiten. Denk daarbij in het kader van **ondermijning** bijvoorbeeld aan winkels, garages, en andere bedrijven genoemd in de indicatorenlijst van het Bibob-beleid.

2:59a Gevaarlijke honden op eigen terrein

In dit artikel wordt bepaald dat het de eigenaar of houder van een gevaarlijke hond verboden is die hond zonder muilkorf op zijn terrein los te laten lopen. Het verbod geldt niet als in de bepaling genoemde voorzieningen zijn getroffen waardoor gevaar voor derden in de openbare en vrij toegankelijke privéruimte niet aanwezig is. Gemeenten kunnen desgewenst ook andere voorzieningen benoemen.

2:74a Openlijk drugsgebruik

Dit artikel is mede op verzoek van de politie Midden Nederland en het Rieco opgenomen. In veel APV's in het werkgebied van de politie Midden Nederland en het Rieco is deze bepaling al opgenomen of zal nog worden opgenomen.

Op sommige plaatsen in de publieke ruimte ervaren mensen hinder, overlast en gevoelens van onveiligheid doordat op die plaatsen drugs worden gebruikt. Een aantal gemeenten heeft daarom al enkele jaren een bepaling in de APV opgenomen waarbij openlijk drugsgebruik wordt verboden. De rechtspraak is een aantal jaren wisselend geweest, waarbij in een aantal gevallen zo'n bepaling onverbindend werd geacht omdat de rechter van oordeel was dat door de overlap met de Opiumwet (men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben) de zgn. bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid werd geschonden. Maar inmiddels is er een rechterlijke consensus ontstaan waarbij zo'n bepaling, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, toelaatbaar wordt geacht.

4:5b Geluidhinder in de open lucht

Met dit onderdeel worden de artikelen 4:5b t/m 4:5e (nieuw) ingevoegd. Door het opnemen van artikelen 4:5b t/m 4:5e is artikel 4:6 over overige geluidsoverlast niet overbodig geworden; laatstgenoemd artikel kan dienst doen als vangnet als de meer specifieke bepalingen over geluidsoverlast, neergelegd in de artikelen 4:5b t/m 4:5e, niet afdoende zijn om tegen een bepaalde vorm van geluidsoverlast op te treden.

Artikel 4:5c Geluidhinder door dieren

Bepaalde vorm van geluidsoverlast. Zie toelichting 4:5b.

Artikel 4:5d Geluidhinder door fietsen en bromfietsen

Bepaalde vorm van geluidsoverlast. Zie toelichting 4:5b.

Artikel 4:5e Geluidhinder door vrachtauto's

Bepaalde vorm van geluidsoverlast. Zie toelichting 4:5b.

Ad 3. Aanvullingen en/of wijzigingen van een aantal bestaande, op de Modelverordening van de VNG gebaseerde bepalingen, die verder gaan dan technische wijzigingen.

Artikel 2:51 Neerzetten van fietsen en dergelijke

Dit artikel is uitgebreid met snorfietsen, scooters en bakfietsen. Het plaatsen van voertuigen is op verschillende plaatsen geregeld, steeds met een wisselende bedoeling: de instandhouding van het plantsoen, het tegengaan van diefstal of verkeersbelangen. In dit artikel gaat het om de voorkoming van overlast.

Het neerzetten van fietsen en bromfietsen tegen panden, terwijl de eigenaar heeft aangegeven dat dit niet wordt gewenst, of waardoor de toegang tot het gebouw wordt gehinderd, geeft vaak aanleiding tot klachten. Artikel 2:51 geeft de mogelijkheid hiertegen op te treden.

Artikel 2:52 Overlast van (snor)-fiets, bakfiets, bromfiets of scooter.

Dit artikel is uitgebreid met (snor)-fiets, bakfiets, bromfiets of scooter. Op grond van het RVV 1990 kunnen bepaalde categorieën weggebruikers van bepaalde wegen worden geweerd. De

achtergrond daarvan is het verkeersbelang, hetzij de verkeersveiligheid of de vrijheid van het (andere) verkeer. Dat moet op de in het reglement voorgeschreven wijze ter kennis van de weggebruiker worden gebracht.

Er kunnen echter andere motieven zijn om bepaalde categorieën weggebruikers te weren. Hier is een verbod opgenomen om de (snor)fiets, de scooter, de bakfiets of de bromfiets mee te voeren op terreinen, waar onder meer markt wordt gehouden, als dat marktterrein door het college is aangewezen als een voor dergelijke voertuigen verboden terrein gedurende die tijd. In de mensenmenigte zijn dergelijke voertuigen hinderlijk. Regenjassen worden besmeurd, nylonkousen sneuvelen. Het verbod moet wel aan de bezoekers van het terrein worden kenbaar gemaakt.

Ad 4. Nieuwe lokale bepalingen die aan de thans voorliggende APV zijn toegevoegd of ten opzichte van de APV uit 2016 zijn gewijzigd.

Artikel 2:8 Dienstverlening Deel-/huur (brom)fietsen (Nieuwe lokale bepaling)

Nieuwe lokale bepaling door middel van de in dit artikel genoemde vergunningsplicht kunnen plaatsen worden aangewezen waar deelfietsen en/of bromfietsen, die door derden kunnen worden gebruikt, bedrijfsmatig mogen worden neergezet. Hierdoor wordt getracht het gebruik van de auto te ontmoedigen. De OV-fiets is hier een voorbeeld van.

Artikel 2:10 Voorwerpen of stoffen op, aan of boven de weg (Aanpassing lokale bepaling).

De basis van deze lokale bepaling is de Modelverordening van de VNG. Lokale aanpassing toevoeging in lid 3 onder d, "fietsen en bromfietsen".

Lid 4 inrichting bouwplaats op openbare weg. Met name van toepassing op grote of langdurige bouwprojecten. Te denken valt hierbij aan het plaatsen van containers of een bouwkeet op een parkeerplaats. In ieder geval zaken die er voor zorgen dat parkeerplaatsen soms gedurende enkele weken niet te gebruiken zijn voor autobezitters/bewoners.

Lid 5 met de komst van de elektrische auto wordt ingespeeld op vergroening en duurzaamheid. Laadpalen zijn nodig om deze voertuigen van energie te voorzien. Steeds meer bezitters van elektrische auto's wensen een laadpaal die zo dicht mogelijk bij de woning staat. Dikwijls op eigen terrein en soms op de openbare weg, dicht bij de woning.

Artikel 2:10a Vastmaken van voorwerpen

Lokale bepaling met als basis de Modelverordening van de VNG. Nieuw Lid 3 betreft het elektrisch voertuig.

Artikel 2:12 Omgevingsvergunning voor het maken, veranderen van een uitweg

Modelverordening van de VNG. Ten opzichte van de APV 2016 is lokaal aan lid 2 sub e toegevoegd.

e. indien het aanleggen van parkeer- laad en losgelegenheid op de gronden in strijd is met de voorschriften van het bestemmingsplan, ten behoeve van het maken van een uitweg naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg, en er geen planologische afwijking verleend kan worden en het college niet bereid is om een omgevingsvergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Artikel 2:73a Gebruik van vuurwerk buiten de jaarwisselingsperiode

Nieuwe bepaling die is afgestemd met de Omgevingsdienst OFGV. Door deze bepaling kan worden opgetreden tegen het te pas en te onpas afsteken van vuurwerk. Gebleken is dat er ook na de jaarwisseling nog regelmatig vuurwerk wordt afgestoken. Bij een daadwerkelijke constatering kan er door de BOA's of de politie nu ook makkelijker worden opgetreden.

Hoofdstuk 3 Seksinrichtingen, Algemene bepalingen afdeling 1

Modelverordening VNG. Lokaal is de parenclub toegevoegd. Door het opnemen van dit begrip vallen dergelijke inrichtingen ook onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van de APV. In de APV van de vroegere gemeente Muiden werd de parenclub niet expliciet genoemd. In veel Nederlandse gemeenten wordt dit echter wel gedaan. Vandaar deze toevoeging.

Artikel 4:9a Ballonnen oplaten (Nieuwe lokale bepaling)

Dit artikel is inmiddels in een aantal gemeenten in de APV opgenomen. Ballonnen veroorzaken veel milieuschade. Hiervoor heeft onder andere de Vogelstichting de afgelopen jaren al veelvuldig aandacht gevraagd. In het verleden is er in een van de kernen al eens een motie ingediend om deze milieuvervuulende problematiek aan te pakken. Vandaar dit artikel.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

Leden 1 en 2 van dit artikel zijn nieuw ten opzichte van de APV 2016.

In lid 1 wordt aangegeven dat het college een Bomenlijst vaststelt met een bijbehorende kaart, waarop monumentale en andere beschermingswaardige bomen in de gemeente worden benoemd. In lid 2 bevat het verbod om zonder omgevingsvergunning houtopstanden te vellen, te verplanten of doen vellen die vermeld staan in de Bomenlijst.

Artikel 4:12e Illegale kap

Dit artikel was niet opgenomen in de APV van 2016.

Door het opnemen van dit artikel kan bestuurlijk effectiever worden opgetreden ingeval van illegale kap.

Tot slot

Alle nieuwe bepalingen zijn toegevoegd aan artikel 6.1 (Strafbepaling).

3. Beoogd effect

Zorgen voor een juridisch deugdelijk actueel instrument waardoor de burgemeester en het college waar nodig adequaat kunnen optreden.

4. Argumenten en onderbouwing

De gemeente Gooise Meren dient te beschikken over een Algemene Plaatselijke Verordening die up to date is en die het mogelijk maakt om op ongewenste ontwikkelingen in de samenleving op te kunnen treden.

5. Houd rekening met en onderbouwing

n.v.t.

6. Duurzaamheid

Zie artikel 4:9a Oplaten ballonnen.

7. Financiële onderbouwing

n.v.t.

8. Communicatie en participatie

Na besluitvorming door uw raad wordt de Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren 2019 gepubliceerd. Daarna stellen wij, als bevoegd orgaan, de aanwijzingsbesluiten vast.

9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

n.v.t.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit
2. Algemene Plaatselijke Verordening 2019
3. Wijzigingslijst ten opzichte van de APV 2016

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Vaststellen Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2019, inclusief bijlagen' met zaaknummer 989709 van het college van burgemeester en wethouders, en gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

Besluit

1. De Algemene plaatselijke verordening Gooise Meren 2019 met bijlagen vaststellen;
2. De Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren 2016 intrekken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde