

# Communicatie en participatieplan

De invulling van het nieuwe bestemmingsplan Oud Valkeveen

Versie ~~32~~

~~10 december 2018~~ 14 januari 2019

# 1 Inleiding

## 1.1 Uitgangspunt

Dit communicatie en participatieplan (hierna verder te noemen: plan) hoort bij het Projectplan *bestemmingsplan "Oud Valkeveen"*. Het uitgangspunt voor dit plan is het inrichten van transparante processen om te komen tot invulling van het nieuwe bestemmingsplan Oud Valkeveen. Het plan geeft op hoofdlijnen weer wie de belanghebbenden/stakeholders zijn en op welke wijze zij zullen worden betrokken in deze processen en welke rol voor een ieder in het proces is weggelegd.

## 1.2 Kaders

De kaders, zoals die zijn aangegeven in het Projectplan bestemmingsplan "Oud Valkeveen" en de Nota van Uitgangspunten – Bestemmingsplan Oud Valkeveen zijn vastgesteld door de raad tijdens de raadsvergadering van 23 januari 2019 en vormen de basis voor dit plan.

De planvorming zal naast de kaders moeten voldoen aan alle vigerende wet- en regelgeving en aan het in de gemeente Gooise Meren vastgestelde beleid.

## 1.3 Belanghebbenden/stakeholders

Als belanghebbenden/stakeholders worden in ieder geval aangemerkt:

1. Speelpark Oud Valkeveen B.V.;
2. Stichting Limiten en Valkeveen (LeV);
3. Begraafplaats Nieuw Valkenveen;
4. Internationaal Theosofisch Centrum;
5. Kindervakantiehuis Valkeveen;
6. Direct omwonenden:  
bewoners van de Oud Huizerweg, Valkeveenselaan, Meentweg, Roelofslaantje en de Zuiderzeeweg;
7. ~~de hulpdiensten.~~ De Vogelwerkgroep Het Gooi en Omstreken;
- 7-8. eventueel andere vertegenwoordigers van natuur- en milieu organisaties.

Gedurende het project kan blijken dat er meerdere personen en of instellingen stakeholders dan wel belanghebbenden zijn. Een eventuele bijstelling van bovengenoemde opsomming(en) is dan een logisch gevolg van het participatieproces dat geen statisch proces is, maar juist een dynamisch proces, dat gedurende de looptijd van een project verder evolueert.

Uit deze belanghebbenden wordt een klankbordgroep gevormd.

## 2 Proces en wijze van participatie

### 2.1 Projectfasering en participatie op hoofdlijnen

Een project kent een indeling in zes fasen. Binnen deze fasering vindt op verschillende manieren en momenten participatie met stakeholders plaats. Het onderstaande schema laat de wijze van participatie op hoofdlijnen zien. Gedurende het participatieproces is het van belang dat er na het leveren van input van betrokkenen voldoende ruimte is voor terugkoppeling. Zo weet men wat er met hun input wordt gedaan of niet en waarom. Dit bepaalt het succes van een participatieproces.

In onderstaande fasering zijn de fases 1 tot en met 3 nader uitgewerkt. De volgende fases zullen later in het proces worden gedefinieerd.

#### *Uitwerking proces*

De definitieve invulling van de bijeenkomsten gebeurt in overleg met de klankbordgroep. Onderstaande opzet kan gezien worden als basis die nog met hen wordt besproken en mogelijk anderszins wordt aangepast.

| Fasering                               | Beslisdocument   | planning                                    |
|--|--|---|
| <b>Fase 1: Initiatief</b>              | Vaststellen Nota van Uitgangspunten met bijbehorend Projectplan bestemmingsplan "Oud Valkeveen" en voorliggend plan.   | College december 2018,<br>Raad januari 2019 |
| <i>Participatie/<br/>Communicatie:</i> | <u>Niveau: Informeren</u><br><p>In 2017 is de gemeente uitgebreid in gesprek geweest met een groep vertegenwoordigers van het gebied rondom speelpark Oud-Valkeveen. Het startgesprek heeft plaatsgevonden op 28 november 2017 in de aula van de begraafplaats Nieuw Valkeveen. De groep was uitgenodigd door burgemeester Albertine van Vliet. Ook wethouder Miriam van Meerten was bij dit startgesprek aanwezig.</p> <p>De buurtwerkgroep is vervolgens zes keer met de gemeente bijeen gekomen. Het doel van deze bijeenkomsten was om de mogelijkheden tot het beperken van de overlast van het speelpark voor de omwonenden te bespreken. Er was namelijk sprake van aanzienlijke parkeer- en verkeersoverlast. Voor de buurt heeft het park haar grenzen bereikt en mag er alleen geparkeerd worden op eigen terrein met parkeerverboden op de Valkeveenselaan en omstreken. Er is toen door de gemeente gekeken naar oplossingen zoals het verkrijgen van extra parkeercapaciteit. De gemeente heeft toen een overloopparkerterrein nabij de begraafplaats ter beschikking gesteld. Deze diende voor tijdelijk gebruik: Indien er een betere parkeermogelijkheid ter beschikking zou komen, was het de bedoeling dat het overloopparkerterrein nabij de begraafplaats zou worden ingetrokken. Eerder dit jaar (2018) is er een aanvraag ingediend voor het gebruik van een overloopparkerterrein op een weiland van Staatsbosbeheer dat ligt naast het speelpark. Het is de bedoeling dat dit overloopparkerterrein de parkeeroverlast die er op dit moment is wegneemt. Deze omgevingsvergunning is op 11 december 2018 verleend. Dit overloopparkerterrein zal voor maximaal twintig piekdagen in het jaar worden gebruikt, gedurende maximaal 10 jaar.</p> <p>Buurtbewoners hebben via een brief het college laten weten dat zij vinden dat het speelpark het verkeer beter moet reguleren en het verder niet groter mag worden.</p> <p>Op 8 mei 2018 heeft de gemeente een bijeenkomst georganiseerd bij het Theosofisch Centrum voor alle omwonenden om bij te praten over de stand van</p> |   |

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
|                                   | <p>zaken rond het Speelpark. Deze bijeenkomst werd geleid door burgemeester Han Ter Heegde. Er waren tijdens deze bijeenkomst veel buurtbewoners aanwezig. Buurtbewoners kregen tijdens deze bijeenkomst de ruimte om hun pleidooi te presenteren. Tijdens de eerste presentatie werd over de verkeer- en parkeeroverlast gesproken en bij de tweede presentatie kwam het bestemmingsplan aan de orde. Het pleidooi tijdens de tweede presentatie was dat buurtbewoners vrezen dat het aantal bezoekers van het speelpark zal stijgen door het toestaan van extra attracties.</p> <p>Burgemeester Ter Heegde heeft toegezegd zeker eens per jaar met de bewoners in gesprek te gaan. Dat staat op de rol voor het voorjaar van 2019.</p> <p>Belanghebbenden/stakeholders zullen door informatiebijeenkomsten in februari/maart 2019 geïnformeerd worden over het verdere proces van de totstandkoming van het nieuwe bestemmingsplan. De belanghebbenden en stakeholders zullen dan worden geïnformeerd over de voorgestane werkwijze zoals opgenomen in dit participatieplan.</p> <p>Zodra het participatieplan door de raad is vastgesteld worden alle bovengenoemde belanghebbenden/stakeholders nader geïnformeerd over het proces en hun rol daarin. Uitgangspunt is om alle belanghebbenden/stakeholders gedurende elke stap in het proces aangehaakt te houden. Frequent, tijdig, duidelijk en herkenbaar.</p> <p>Daarna zal er een klankbordgroep worden gevormd uit belanghebbenden/stakeholders. De klankbordgroep zal maximaal 15 personen groot zijn en zal dusdanig worden samengesteld dat een gewogen afvaardiging van alle belanghebbenden/stakeholders ontstaat. De leden van deze klankbordgroep kunnen dan weer terugkoppelen naar hun eigen achterban.</p> |
| <b>Fase 2: Definitie</b>          | <p>De klankbordgroep is ingesteld: Januari/februari 2019</p> <p>Belanghebbenden/stakeholders voelen zich betrokken bij de totstandkoming van het uiteindelijke (ontwerp)bestemmingsplan.</p> <p>Voordat dat het participatietraject van start gaat, zullen er proces- en samenwerkingsafspraken worden gemaakt tussen de gemeente en de klankbordgroep. Voorbeelden van afspraken kunnen zijn: het tijdig verstrekken van informatie, het versturen van de uitnodigingen of het maken van afspraken van hoe de samenwerking moet verlopen.</p>   |
| <b>Participatie/Communicatie:</b> | <p><u>Niveau: Adviseren</u></p> <p>De gemeente zal voor de keuzes van het ontwerpbestemmingsplan op basis van de Nota van Uitgangspunten input vragen aan een ieder. De gemeente zal de adviezen van alle belanghebbenden/ stakeholders betrekken en tegen elkaar afwegen. Afwegingskaders en de gemaakte keuzes zullen voor een ieder inzichtelijk worden gemaakt. De Nota van Uitgangspunten doet daar een voorzet toe. Een team van professionals vanuit de gemeente, zal de ingebrachte input beoordelen. Het college zal de uiteindelijke keuzes voor het ontwerpbestemmingsplan baseren op het advies van de klankbordgroep en de professionals. De raad zal daarna op basis van het advies van het college worden gevraagd in te stemmen met de gemaakte keuze voor het desbetreffende ontwerpbestemmingsplan.</p>  |

|  |   |                      |
|--|---|----------------------|
| <b>Fase 3: Ontwerp</b>                 | Opstellen ontwerpbestemmingsplan  | februari-april 2019  |
| <i>Participatie/<br/>Communicatie:</i> | <p><u>Niveau: Adviseren</u><br/>De Nota van Uitgangspunten zal nader uitgewerkt moeten worden in een ontwerpbestemmingsplan. De klankbordgroep wordt nadrukkelijk gevraagd mee te denken en te adviseren om tot deze invulling te komen.</p> <p><u>Niveau: Raadplegen</u><br/>De klankbordgroep zal worden gevraagd haar mening te geven over het uiteindelijke ontwerpbestemmingsplan, bijvoorbeeld wanneer binnen de regeling in het bestemmingsplan de keuze tussen twee mogelijkheden aan de orde is. Besluitvorming is voorbehouden aan het gemeentebestuur. Het bestuur houdt daarbij rekening met de ingebrachte meningen.</p> |                      |
| <b>Fase 4: Voorbereiding</b>           | Doorlopen keuzes ontwerpbestemmingsplan door middel van een bijeenkomst   | mei 2019             |
| <i>Participatie/<br/>Communicatie:</i> | <u>Niveau: Ntb.</u>   |                      |
| <b>Fase 5: Realisatie</b>              | Ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan  | Juni 2019            |
| <i>Participatie/<br/>Communicatie:</i> | <p>Op grond van artikel 3.8 lid 1 sub d Wro en Afdeling 3.4 Awb kan een ieder een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan inbrengen, waaronder dus ook de belanghebbenden/stakeholders.</p> <p><u>Niveau: Ntb</u></p>  |                      |
| <b>Fase 6: Evaluatie en nazorg</b>     | De gemeenteraad heeft bestemmingsplan vastgesteld. De gemeente organiseert een laatste bijeenkomst om het participatieproces met belanghebbenden te evalueren en af te ronden. Daarnaast zal de gemeente het vastgestelde bestemmingsplan toelichten en vragen van belanghebbenden en stakeholders beantwoorden.  | Vierde kwartaal 2019 |
| <i>Participatie/<br/>Communicatie:</i> | <p>Het vastgestelde bestemmingsplan wordt met de werkgroep besproken. Daarnaast dienen eventuele vragen over keuzes in het bestemmingsplan te worden beantwoord door de gemeente. De gemeente zal belanghebbenden, indien zij het niet eens zijn met de vaststelling van het bestemmingsplan en door hen een zienswijze is ingediend, informeren over de mogelijkheid van het indienen van beroepschrift bij de Raad van State.</p> <p><u>Niveau: Ntb</u></p>   |                      |

## 2.2 Rollen.

De rol van de gemeente in het project, zal faciliterend en regie voerend zijn, er wordt op toegezien dat er een open en transparant proces doorlopen gaat worden. Daarnaast geeft het projectplan richting aan het project. De gemeente heeft daarnaast een toetsende rol. Zij zal in het participatieproces toetsen hoe de input uit het proces wordt verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan en hoe dit wordt teruggekoppeld aan de belanghebbenden/stakeholders. Voor de goede orde: De gemeente is de besluitvormende instantie en zal er zorg voor dragen dat er een goede belangenafweging gemaakt wordt.

De rol van de klankbordgroep is procesopstelling/voorbereiding/begeleiding. Aan hen wordt gevraagd de kwaliteit van het proces mede te bewaken. Van de klankbordgroep wordt een constructieve houding verwacht. Dit betekent dat van hen wordt verwacht dat zij positief kritisch zijn, in staat zijn om oog te hebben voor het algemeen belang, tijd maken voor deelname aan overleg en in staat zijn om zich te verdiepen in de materie. Waar nodig bereiden zij zich voor op bijeenkomsten.

De klankbordgroep houdt zich niet bezig met de wat-vraag, maar met de hoe-vraag. Hoe vergaren we de input, hoe voelt een ieder zich gehoord, hoe bereiken we een ieder, hoe wordt de input verwerkt, hoe wordt het voor een ieder duidelijk dat de geleverde input is verwerkt. Het gaat dus nadrukkelijk niet om de inhoud van het project, maar om het proces om te komen tot zo breed mogelijk gedragen project.

De raad heeft de taak om aan het begin van dit proces de kaders vast te stellen. Vervolgens stelt de raad het Projectplan bestemmingsplan "Oud Valkeveen" en de Nota van Uitgangspunten vast, op basis waarvan het bestemmingsplan kan worden vastgesteld.

Als laatste in het proces heeft de raad de bevoegdheid het bestemmingsplan vast te stellen. Het uitgangspunt is dat, wanneer de gestelde afwegingskaders tijdens het participatieproces in acht worden genomen, de raad de keuzes uiteindelijk vastlegt in het bestemmingsplan (na input van belanghebbenden en zienswijzen).