



Provincie  
Noord-Holland



14 feb 2019 / 000007

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gooise Meren  
Postbus 6000  
1400 HA BUSSUM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr. R.E. van der Linden

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31235144875

[lindenr@noord-holland.nl](mailto:lindenr@noord-holland.nl)

1 | 5

**Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2018**

Verzenddatum

**- 5 FEB. 2019**

Geacht college,

Kenmerk

1029767/1167457

Uw gemeente is dit jaar opnieuw beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling 2018 van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht. Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door de gemeenten in Noord-Holland van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeschikkingen).

Uw kenmerk

### **Toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

### **Oordeel met betrekking tot het onderdeel toezicht en handhaving omgevingsrecht**

Wij beoordelen uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht als redelijk adequaat. Wij baseren dit oordeel op de beoordeling van de aan ons toegezonden informatie en de verificatie hiervan bij onze ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente. Voor een beter inzicht hebben wij hieronder een onderscheid gemaakt naar de taken die door uw gemeente worden uitgevoerd (RO en BWT) en de taken die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd (Milieu).

Taken uitgevoerd door gemeente: adequaat

Taken uitgevoerd door omgevingsdienst: niet adequaat

Dit verschil komt met name doordat voor de toezicht- en handhavingstaken die u bij de omgevingsdienst heeft belegd, u niet aan

Postbus 3007  
2001 DA Haarlem  
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33  
2012 DE Haarlem  
[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)  
Kvk nummer 34362354  
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

de wettelijke verplichting voldoet om strategisch en operationeel beleid te hebben, waarin meetbare doelen en prioriteiten zijn opgenomen die zijn gebaseerd op een analyse van problemen. Over dit beleid moet periodiek worden gerapporteerd betreffende het bereiken van de gestelde doelen en zo nodig moet het beleid hierop worden aangepast.

Hieronder geven wij een toelichting op onze beoordeling en geven wij de belangrijkste plus- en verbeterpunten aan.

### **Bevindingen ten aanzien van het oordeel "toezicht en handhaving omgevingsrecht"**

Uw gemeente is bekend met de BIG-8 cyclus. Echter uit de aangeleverde documenten blijkt onvoldoende, dat er volgens deze methodiek wordt gewerkt. De meest relevante verbeterpunten zijn onder meer:

- Neem meetbare doelen op in uw strategisch beleid die met name zien op het verbeteren van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving. (De nu opgenomen doelen zijn beperkt meetbaar en slaan met name op de bedrijfsvoering).
- Stel een verordening voor kwaliteitscriteria vast. Zorg tevens voor een jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad over de naleving van deze kwaliteitscriteria (of nadere invulling van de zorgplicht). En voor zover deze niet zijn of konden worden nageleefd, zorg voor een gemotiveerde opgave hiervan.

In positieve zin viel op dat de taken die u niet bij de omgevingsdienst heeft belegd wederom een verbetering laten zien.

Onze beoordeling is ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 11 december 2018.

### **Wat vragen wij van uw gemeente?**

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de betreffende verbeterpunten op te pakken. Ten opzichte van het voorgaande jaar heeft u reeds vooruitgang geboekt. Wij vertrouwen erop, dat u ook dit keer de verbeteringen doorvoert. Wij zullen de verbeteringen monitoren bij ons toezicht over 2018.

Over de wijze waarop het toezicht over 2019 wordt vormgegeven informeren wij u op een later tijdstip.

### **Bevindingen met betrekking tot het onderdeel Uitvoering omgevingsrecht**

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor Uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeslikkingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "strategisch beleid" en "operationeel beleid" uitgevoerd. Dit jaar hebben wij, vanwege de recente invoering van de procescriteria voor Uitvoering, nog geen individueel oordeel per gemeente gegeven. In de bijlage leest u onze algemene bevindingen.





## Horizontale verantwoording

In het kader van horizontale verantwoording en controle willen wij u in overweging geven, dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad. Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2018 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

## Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

sectormanager Kabinet  
mw. mr. H.W. Verschuren

*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*

## Bijlage 1.

### Bevindingen uitvoering omgevingsrecht

De bevindingen in deze rapportage zijn gebaseerd op de documenten die alle gemeenten in Noord-Holland ons ter beschikking hebben gesteld ten behoeve van interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2018. Dit betreft het algemene beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering door gemeenten in Noord-Holland. Het individuele beeld en de aanbevelingen voor uw gemeente zijn aan de ambtelijke contactpersonen binnen uw gemeente toegestuurd.

### Beeld van de toepassing van de procescriteria voor uitvoering

#### Algemeen beeld

Er wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de wettelijk voorgeschreven procescriteria voor uitvoering (van kracht sinds 1 juli 2017). Er is hierdoor geen sprake van een doorlopende beleidscyclus. Hierdoor zijn de randvoorwaarden voor het verlenen van omgevingsvergunningen, het afhandelen van meldingen, het opleggen van maatwerkvoorschriften en het beslissen omtrent gelijkwaardigheid onvoldoende geborgd.

#### Gemeenten

Het valt op dat bij vrijwel alle gemeenten een analyse van inzichten ontbreekt. In enkele gevallen is de analyse van problemen die voor de toezicht- en handhavingstaken al aanwezig is, ook voor uitvoering gebruikt. Er is in die gevallen echter geen zichtbare vertaling gemaakt naar de specifieke inzichten die voor uitvoering een rol (kunnen) spelen. Hierdoor ontbreekt een goede basis om keuzes te maken over prioriteiten, meetbare doelstellingen en de inzet van de vergunningenstrategie.

Beleid voor uitvoering is in een deel van de gemeenten wel aanwezig, maar gaat slechts in enkele gevallen in op alle gevraagde onderdelen. Inzicht in de vertaling van de analyse van inzichten, toepasselijke algemene verbindende voorschriften, beleidskaders en technieken en werkwijzen die kunnen worden gebruikt voor de uitvoering, ontbreekt nog op grote schaal. Ditzelfde geldt voor een prioriteitstelling, het stellen van meetbare doelen voor de uitvoering en het geven van inzicht in de hiervoor benodigde (financiële) middelen. Tot slot ontbreekt inzicht in de afspraken die over samenwerking en afstemming met andere VTH-partners (omgevingsdienst, veiligheidsregio etc.) zijn gemaakt. Een uitwerking van de strategie voor vergunningverlening en het behandelen van meldingen ontbreekt eveneens, doordat slechts summier inzicht wordt gegeven in de objectieve criteria voor en de werkwijze bij het beoordelen van aanvragen en afhandelen van meldingen.

Een jaarverslag over de uitvoering in het voorgaande jaar (2017) en een periodieke beleidsrapportage hebben wij van vrijwel geen enkele gemeente ontvangen. Wel is voor uitvoering in een beperkt aantal gemeenten een uitvoeringsprogramma voor 2018 opgesteld.



Daar waar strategische beleidsuitgangspunten voor uitvoering ontbreken, is het echter de vraag waarop een uitvoeringsprogramma in die gemeenten is gebaseerd.

## Omgevingsdiensten

Bij twee van de vier omgevingsdiensten is voor de taken die daar zijn belegd, (regionaal) beleid opgesteld. Dit beleid bevat voor uitvoering inzicht in de prioriteiten en doelen en bevat een strategie voor uitvoering. De uitwerking hiervan is vrij algemeen en de analyse van inzichten waarop dit beleid is gebaseerd, vloeit voort uit de bestaande analyse van problemen voor toezicht en handhaving. Door deze omgevingsdiensten is ook een uitvoeringsprogramma opgesteld en een jaarverslag over de taakuitvoering in 2017. In beide documenten wordt summier ingegaan op de uitvoering.

Voor de taken die bij de andere twee omgevingsdiensten zijn ondergebracht ontbreekt het nog aan invulling van de procescriteria voor uitvoering.