

|                           |                                                                      |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| <b>Zaaknummer</b>         | 1448183                                                              |
| <b>Portefeuillehouder</b> | De heer H. ter Heegde, burgemeester                                  |
| <b>Voorstel</b>           | Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019 |

## Aan de raad,

### 1. Beslispunten

De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019 vast te stellen

### 2. Inleiding

Sinds 1 januari 2019 geldt het nieuwe Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. In dit landelijke besluit wordt de rechtspositie geregeld van alle decentrale politieke ambtsdragers. Voor gemeenten betreft dit de raadsleden, de burgemeester en wethouders.

Voor de raadsleden wijzigt de rechtspositieregeling op de volgende onderwerpen:

- reiskosten binnen de gemeentegrenzen
- volledige vergoeding van OV kosten
- ict-voorzieningen
- tijdelijke en structurele functionele beperking
- bewaking en beveiliging
- geneeskundige dienst
- reis- en verblijfkosten buiten de gemeentegrenzen
- voorziening bij arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden

Een aantal van deze wijzigingen is geregeld in de wet en kent geen keuze. Het nieuwe rechtspositiebesluit vereist ten aanzien van een beperkt aantal aspecten een lokale invulling. Voor zover dit betreft raads- en commissieleden vindt dit plaats in de "Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Gooise Meren 2019", vast te stellen door de gemeenteraad (zie bijlage).

Als in dit voorstel staat 'raadsleden' worden daar tevens de steunfractieleden mee bedoeld, tenzij expliciet anders benoemd

### 3. Beoogd effect

De verordening is gebaseerd op de modelverordening zoals opgesteld en beschikbaar gesteld door de VNG. De modelverordening biedt ruimte voor een aantal keuzes die hierna aan de orde komen.

### 4. Argumenten en onderbouwing

*Vergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden (art. 2):*

Voor de vergoeding voor werkzaamheden van raadsleden kan worden bepaald dat een deel wordt uitbetaald als presentiegeld. Voorgesteld wordt de huidige praktijk te continueren, waarin van deze mogelijkheid geen gebruik wordt gemaakt. De keuze is aan de raad.

*Verzekering raadsleden voor arbeidsongeschiktheid etc (art 5).*

De landelijke rechtspositieregeling maakt het mogelijk een bedrag toe te kennen waarmee het raadslid voorzieningen kan treffen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Voorgesteld wordt van deze mogelijkheid geen gebruik te maken. Afgelopen jaren was het mogelijk een collectieve verzekering af te sluiten. Van deze mogelijkheid is in het verleden geen

gebruik gemaakt. Indien anders wordt besloten, dient hiervoor een bedrag van € 38.750,- in de begroting te worden opgenomen. Ook in deze heeft de raad een keuze.

*Informatie- en communicatievoorzieningen (art. 9 en 9a)*

Tot 1 januari 2019 was het mogelijk een bedrag toe te kennen als tegemoetkoming in de kosten van een computer c.a. Het toekennen van een vergoeding is niet langer mogelijk. Het ministerie van BZK heeft vanwege beveiligingsissues en datalekken bepaald dat de gemeente ICT-apparatuur voortaan beschikbaar stelt. Dit geeft de gemeente betere mogelijkheden maatregelen te nemen tegen beveiligingsproblemen en datalekken. Uiteraard kunnen raadsleden onder eigen verantwoordelijkheid er nog steeds voor kiezen (ook) gebruik te maken van eigen ICT-voorzieningen.

Inmiddels heeft het ministerie van BZK overgangsrecht aangekondigd, die inhoudt dat voor zittende raadsleden gedurende deze zittingsperiode de oude regeling wordt gecontinueerd. Verdere informatie hierover van BZK blijft helaas tot op heden uit. Nog niet duidelijk is of per gemeente overgangsrecht in het leven kan/moet worden geroepen, dan wel dat dit landelijk wordt vastgesteld.

Voor de gemeente Gooise Meren wordt voorgesteld in lijn met de aankondiging van het ministerie van BZK overgangsrecht in het leven te roepen, waarin wordt bepaald dat de verstrekking van ICT-voorzieningen voor zittende raadsleden wordt ingevoerd met ingang van de nieuwe raadsperiode. Als de Raad kiest voor dit overgangsrecht, wordt de vergoeding gecontinueerd tot het einde van de huidige raadsperiode en worden ICT-voorzieningen beschikbaar gesteld met ingang van de nieuwe raadsperiode. De Raad kan ten aanzien van het overgangsrecht andere keuzes maken. Daarbij past wel de waarschuwing dat deze keuzes op elk moment kunnen worden doorkruist, door nog vast te stellen landelijk overgangsrecht.

*Betaling en declaratie van onkosten (art. 12)*

Dit artikel geeft praktische voorschriften. Er is onderscheid gemaakt tussen de eenmalige vaststelling van 'reiskosten woon-werk' en overige kosten. Meer over dit onderwerp staat vermeld onder het kopje 'uitvoering, tijdpad en evaluatie'.

## **5. Houd rekening met en onderbouwing**

Voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele aanspraken voor decentrale politieke ambtsdragers zijn dwingendrechtelijk in hogere wet- en regelgeving vastgelegd om, aldus het ministerie van BZK, politieke discussies in gemeenten te voorkomen. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is neergelegd in artikel 99 Gemeentewet. Daarin is bepaald dat 'buiten hetgeen bij of krachtens de wet is toegekend', de raadsleden als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente mogen ontvangen. De lokale regeling dient zich daarom te bewegen binnen de rechtspositionele kaders die landelijk zijn vastgesteld. Dit betekent dat er voor gemeenten minder ruimte is om lokaal van wettelijke regelingen af te wijken. Wel kunnen er nadere regels gesteld worden.

## **6. Duurzaamheid**

Geen

## **7. Financiële onderbouwing**

Als gevolg van het vaststellen van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de wijze waarop daaraan in de gemeente Gooise Meren uitvoering wordt gegeven moet rekening worden gehouden met de volgende extra kosten:

- € 8.000,- in verband met niet-partijpolitiek georiënteerde scholing raads- en commissieleden.
- € 3.000,- in verband met de vergoeding van reiskosten van raadsleden.
- € 19.000,- in verband met ICT-voorzieningen (vanaf de nieuwe raadsperiode, zie hieronder)

Vanaf de nieuwe raadsperiode (of eerder als de Raad er niet voor kiest overgangsrecht vast te stellen) zijn de kosten voor informatie en communicatieapparatuur:

Devices

- Laptop: HP Elite book € 800,-

Ondersteuning Servicedesk

- Voor 40 personen € 15.000,- per jaar

Voorgesteld wordt met ingang van de nieuwe raadsperiode een jaarlijks bedrag in de begroting op te nemen van € 30.000,-, bestaande uit 15.000,- in verband met afschrijving op telefonie/devices en € 15.000,- in verband met ondersteuning Servicedesk en abonnementen.

Dit is per saldo een toename van € 19.000,- omdat de jaarlijkse vergoeding van € 350,- wegvalt.

## 8. Communicatie en participatie

Op 27 mei 2019 zijn de concept verordening en het raadsvoorstel het rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019 besproken met het Presidium. Het Presidium heeft de wens geuit geen gebruik te maken van smartphones op grond van hun raadslidmaatschap en de voorkeur te geven voor een laptop in plaats van een tablet.

## 9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

De landelijk vastgestelde rechtspositieregeling bepaalt dat voor het bijwonen van vergaderingen van de gemeenteraad en commissies vergoed de kosten worden vergoed voor ov of bij autogebruik het fiscale maximum per afgelegde kilometer.

Om de administratieve lasten te beperken heeft het de voorkeur dat eenmalig een inschatting wordt gemaakt van het jaarlijkse aantal vergaderingen dat een lid bijwoont en op basis van die schatting een vast bedrag per maand toe te kennen. Op basis van het aantal vergaderingen is een reële inschatting te maken.

Voor een raadslid dat per auto reist geldt de formule:

Aantal km woon-werk retour \* (aantal fractievergaderingen per jaar + aantal raadsvergaderingen per jaar + aantal politieke avonden per jaar) X € 0,19 per km, = bedrag per jaar. Het maandelijks toe te kennen bedrag bedraagt hiervan 1/12e.

Voor een raadslid dat per ov reist geldt de formule:

Reiskosten retour per ov \* (aantal fractievergaderingen per jaar + aantal raadsvergaderingen per jaar) = bedrag per jaar, Het maandelijks toe te kennen bedrag bedraagt hiervan 1/12e.

Steunfractieleden:

Ook voor steunfractieleden maken we een inschatting en steunfractieleden kunnen ook aanvullingen op de vaste reiskostenvergoeding indienen indien zij meer kosten hebben dan in eerste instantie is ingeschat.

Het werkproces is zo ingericht dat de griffie tekent vanuit de rol van beheerder van het budget. Concreet betekent dit het bijhouden of het budget wordt onder- dan wel overschreden en hierover adviezen uitbrengen aan de raad. Het is met name een signalerende rol op budgetniveau en noodzakelijk in het kader van de boekhouding. Een crediteurenadministratie mag niet zelfstandig bepalen van welke kostenplaats een bedrag mag worden afgeboekt. Het tekenen door de

budgethouder betreft dus geen rechtmatigheidstoets.

De crediteurenadministratie zorgt voor een tijdige overmaking van de declaratie en is hiervoor verantwoordelijk. Ook de crediteurenadministratie is niet verantwoordelijk voor de rechtmatigheid van de gemaakte kosten of dienstreis. Deze verantwoordelijkheid ligt bij het individuele raadslid.

Met het oog op maximale transparantie is opgenomen dat elk kwartaal de dienstreizen worden gepubliceerd op de site [bestuur.gooisemeren.nl](http://bestuur.gooisemeren.nl). Voor elke inwoner of voor de media is deze informatie toegankelijk. De raadsleden en de collegeleden kunnen via deze weg publieke verantwoording afleggen aan de inwoners.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

*D.J. van Huizen*  
Gemeentesecretaris

*drs. H.M.W. ter Heegde*  
Burgemeester

Bijlage(n)  
Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019

# De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019' met zaaknummer 1448183 van het college van burgemeester en wethouders, en gelet op artikel 3.1.1 e.v. van de Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers,

## Besluit

De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden Gooise Meren 2019 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde