

Memo

Aan
Paul Schuurmans

Van
Rob de Greef

Datum
12 juli 2018

Betreft
Besluitvormingstraject

PROOF Adviseurs bv
Postbus 90416
2509 LK Den Haag

info@proofadviseurs.nl
proofadviseurs.nl

rabo NL43RABO0303425660
btw NL8550.87.250.B01
kvk 63084619

Aanleiding

Inmiddels is de conceptwijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland gereed en kan het besluitvormingsproces tot wijziging aanvangen. Dit besluitvormingsproces is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeenschappelijke regeling OFGV en de interne regelingen van de verschillende deelnemende, colleges, raden, gedeputeerde staten en provinciale staten.

Stap 1: Voorstel tot wijziging

Op grond van artikel 34 lid 1 GR OFGV kan ieder college van burgemeester en wethouders of gedeputeerde staten een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling doen, maar dit kan ook door het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur geschieden. In dit geval moet dus een keuze worden gemaakt of het voorstel uitgaat van het dagelijks bestuur dan wel het algemeen bestuur.

Stap 2: Besluitvorming deelnemers (1)

Het voorstel wordt door het dagelijks bestuur dan wel het algemeen bestuur gezonden aan de deelnemers. Dat zijn de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almere, Dronten, Noordoostpolder, Urk, Lelystad, Zeewolde, Blaricum, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren én de colleges van gedeputeerde staten van de provincies Flevoland en Noord-Holland.

Deze colleges moeten een principebesluit tot wijziging nemen, dat als volgt kan luiden:

Gevraagde besluiten

Als college in principe te besluiten in te stemmen met het per 1 januari 2019 wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling OFGV overeenkomstig bijgaande doorlopende tekst.

De raad onderscheidenlijk provinciale staten op grond van artikel 51, tweede en derde lid, Wgr, om toestemming te vragen om als college te mogen instemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling OFGV, welke gewijzigde gemeenschappelijke regeling uiteindelijk door de colleges van de deelnemende gemeenten en provincies definitief zal worden vastgesteld.

Stap 3: Toestemming vertegenwoordigende organen

Na het principebesluit van de colleges van burgemeester en wethouders, onderscheidenlijk gedeputeerde staten, moet toestemming worden gevraagd door deze organen aan hun eigen gemeenteraden, onderscheidenlijk provinciale staten (art. 51 lid 3 jo. lid 2 Wgr). Toestemming kan uitsluitend geweigerd worden wegens strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. De gemeenteraad onderscheidenlijk provinciale staten zullen een eventuele weigering van toestemming goed moeten motiveren.

De toestemming moet aan het definitieve besluit door het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk gedeputeerde staten voorafgaan (vgl. art. 10:32 lid 1 Awb). Het mag geen voorwaarde voor inwerkingtreding zijn (dat het college het besluit reeds neemt onder voorbehoud van toestemming van de raad), omdat dan sprake is van goedkeuring in Awb-termen (art. 10:25 Awb), en daarvoor ontbreekt de vereiste wettelijke grondslag (art. 10:26 Awb).

De gemeenteraden onderscheidenlijk provinciale staten hebben dertien weken de tijd om over de toestemming te beslissen (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 1 Awb). Deze termijn kan eenmaal door de raad onderscheidenlijk provinciale staten met dertien weken worden verlengd (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 2 Awb). Neemt de gemeenteraad of nemen provinciale staten de beslissing niet tijdig, dan is de toestemming van rechtswege verleend (art. 10:32 lid 1 jo. art. 10:31 lid 4 Awb).

Aan de gemeenteraad kan door het college van burgemeester en wethouders het volgende besluit worden gevraagd, net als gedeputeerde staten dit aan pas kunnen vragen:

Gevraagd besluit

Op grond van artikel 51, tweede en derde lid Wgr, toestemming te verlenen aan het college om in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek volgens voorliggend ontwerp.

Stap 4: Definitieve besluitvorming

Na de verleende toestemming kan het college van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk kunnen gedeputeerde staten definitief besluiten tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De colleges van burgemeester en wethouders onderscheidenlijk gedeputeerde staten moeten hun besluit wel bekendmaken anders treedt het niet in werking (art. 3:40 Awb).

Gevraagd besluit

Definitief in te stemmen met het per 1 januari 2019 wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek en daartoe bijgaande doorlopende tekst vast te stellen.

Dit besluit op de gebruikelijke wijze bekend te maken.

Stap 5: Wijziging gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling is gewijzigd indien ten minste twee derde van de deelnemers daartoe, na instemming van het vertegenwoordigende orgaan, hebben besloten (art. 34 lid 2 GR OFGV). Ook wanneer een deelnemer niet besluit tot wijziging, maar de twee derde meerderheid wel bereikt is, gaat de wijziging in. Die geldt dan ook voor een deelnemer die niet tot wijziging heeft besloten.

De wijziging moet door het gedeputeerde staten van Flevoland moet de gemeenschappelijke regeling vervolgens ook aan gedeputeerde staten van Noord-Holland verzenden (art. 53 lid 4 jo. lid 1 Wgr). Verder moeten gedeputeerde staten van Flevoland de wijziging bekendmaken via de Staatscourant (art. 53 lid 4 jo. lid 2 Wgr). Pas na bekendmaking kan de gemeenschappelijke regeling in werking treden, maar de wijziging moet zelf in de inwerkingtredingsdatum voorzien (art. 53 lid 4 jo. lid 3 Wgr). Tot slot moeten alle deelnemers de gemeenschappelijke regeling nog inschrijven in hun eigen register (art. 52 lid 1 jo. art. 27 Wgr).¹

¹ Wanneer dit laatste vergeten wordt, leidt dat overigens niet direct tot onrechtmatigheid van de gemeenschappelijke regeling, zie Rb. Oost-Brabant 12 januari 2015, ECLI:NL:RBOBR:2015:91.

