

Memo

Aan

Dagelijks bestuur OFGV

Van

Rob de Greef

Maartje de Rond

Datum

Rotterdam, 21 februari 2019

Betreft

Input wijzigingen werksessies

Voorstel tot wijzigingen afkomstig uit werksessies

Artikel 1, lid 1: In de definities ontbrak de definitie bestuursorganen, waarover in artikel 32 en 33 wordt gesproken. De begripsbepaling is ter verduidelijking toegevoegd. Daarnaast is een definitie voor provincies (vergelijkbaar met die van gemeenten) opgenomen.

Artikel 2, lid 2: Het voorstel is om de provincie en gemeenten te wijzigen naar 'deelnemers'. De laatste zinsnede wordt dus als volgt: 'voor de deelnemers, met inachtneming van artikel 3, derde lid'.

Artikel 2, lid 3: In dit lid is geregeld dat de deelnemers kiezen voor een verbetering van de kwaliteit en de integraliteit van de uitvoering van de taken. Het voorstel is om dit lid als volgt te wijzigen; 'de deelnemers kiezen voor een verbetering van de fysieke leefomgeving door de uitvoering van de taken onder te brengen in deze regionale omgevingsdienst.'

Artikel 2, lid 4: De Waboen andere relevante wetgeving en uitvoeringsbesluiten is achterhaald. Om die reden is dit weggelaten. In artikel 38 van de regeling is de overgangsbepaling geregeld.

Artikel 3, lid 3: tijdens de werksessies werd aangegeven dat het fijn is als dit artikel duidelijker wordt omschreven. Door de extra zinsnede 'behoudens dienstverlening aan derden als bedoeld in artikel 4, achtste lid' kan er geen verwarring ontstaan over het werkgebied. Dit is ook in de toelichting duidelijker beschreven.

Artikel 4, lid 3 sub f: Wat wordt verstaan met 'nadere regelgeving'? Op verzoek is dit duidelijker omschreven in de toelichting.

Artikel 4, lid 4: Tijdens de werksessies werd aangegeven dat dit lid niet aansluit bij de Omgevingswet. De Wabozal binnen afzienbare tijd verdwijnen. Indien de Omgevingswet wordt doorgevoerd, zal dit lid hierop moeten worden aangepast. Dit zou betekenen dat er nogmaals een wijzigingsprocedure moet worden doorlopen. Dit is niet wenselijk. Daarom is het voorstel om hier een overgangsartikel te maken voor de Omgevingswet (zie het nieuwe artikel 38). Mocht deze wet dan worden ingevoerd, dan is de regeling reedshierop van toepassing.

Artikel 4, lid 8: Het betreft hier een uitvoering van een AB-besluit. Opleidingen zijn van algemeen belang en om die reden is dit toegevoegd.

Artikel 4, lid 9: De betekenis van "incidenteel" is vaag en niet duidelijk. Voorstel vanuit de werksessie is om dit lid te laten vervallen, waarmee de bevoegdheid geheel overgaat naar het dagelijks bestuur.

Artikel 4, lid 11: Dit artikel is aangepast zodat het uitsluitend om aanvullende ondersteuning (plustaken) kan gaan en voor zover dit niet reeds om taken van de veiligheidsregio's of regionale gezondheidsdiensten gaat.

Artikel 5: geen juridische onjuistheden, maar het bestuur van de Omgevingsdienst bestaat in ieder geval uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter. Zo is, voor zover het om de bestuurlijke strafbeschikking gaat, de directeur een bestuursorgaan en kunnen evt. adviescommissies worden ingesteld. Mocht de samenstelling in de nabije toekomst veranderen, dan hoeft hiervoor geen wijzigingsprocedure worden te doorlopen.

Artikel 6, lid 1: Momenteel bestaat het bestuur uit 15 leden, maar mocht dit in de toekomst veranderen, dan willen de deelnemers liever niet op basis hiervan een wijzigingsprocedure doorlopen. Voorstel is daarom om dit te wijzigen in 'uit zoveel leden als er deelnemers zijn'. Daarbij wordt ook verwezen naar de uitzonderingen van lid 2 en lid 3 voor grotere partijen (die twee zetels hebben).

Artikel 6, lid 2: Een deelnemer krijgt een stempercentage aan de hand van zijn aandeel in de kosten (art. 7). Indien een deelnemer meer dan 20% van de kosten draagt krijgt hij niet één maar twee leden in het algemeen bestuur. Deze leden hebben dan ieder de helft van het totaal aantal stemmen van die deelnemer krijgt, zoals bepaald in artikel 7. De betreffende partij krijgt door het hebben van twee leden dus niet meer stemmen. Het betekent wél dat beide leden van het algemeen bestuur (of hun plaatsvervangers) aanwezig moeten zijn om ook het totale stemaantal uit te kunnen brengen. Zij kunnen elkaar niet onderling vervangen.

Artikel 6, lid 4: Tijdens de werksessie werd voorgesteld om de volgende zinsnede als volgt aan te passen: 'benoeming vindt zo mogelijk plaats'.

Artikel 7, lid 1: Ten tijde van de werksessies is aangegeven dat het belangrijk is om te verduidelijken waarom nu ook de kosten voor plustaken voortaan worden meegerekend. Dit is een bestuurlijke keuze. Proof Adviseurs kan hier geen advies op geven.

"Reactie OFGV:

Van meet af aan is geen onderscheid gemaakt tussen basistaken of plustaken als het gaat om de kostenberekening. Bij de bekostiging van de OFGV is steeds gerekend met het totale ingebrachte takenpakket, zonder daarbij onderscheid te maken tussen basistaken en plustaken. Niet in de laatste plaats omdat de discussie over wat wel of niet tot het basistakenpakket hoort nog steeds niet landelijk eenduidig is beantwoord."

Artikel 7, lid 3: het dient te zijn artikel 28 eerste lid van de Provinciewet.

Artikel 8: Het verzoek is om de naam van de titel aan te passen.

Artikel 12, lid 2: 'gesloten deuren' is ouderwets taalgebruik, maar sluit aan bij de wet. Voorstel is om in de toelichting op te nemen dat dit 'niet openbaar' betekent.

Artikel 21, lid 2 en 3: Voorstel is om de verwijzing naar CAR/UWO uit de regeling te halen en het tweede en derde lid te laten vervallen, zodra de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van kracht wordt. Aan het slot van de regeling wordt een overgangsbepaling opgenomen (een artikel waarin we overgangsrecht creëren), waarbij het artikel automatisch komt te vervallen als de wet in werking treedt.

Artikel 23, lid 2: een verwijzing naar de Provinciewet is hier afdoende (art. 59 lid 6 Wgr).

Artikel 23, lid 4: het betreft hier een wettelijke plicht, maar tijdens de werksessies is gebleken dat niemand hier naar handelt. In feit is dit ook een dode letter in de wet en handelt niemand hiernaar, om die reden het voorstel om dit lid te laten vervallen.

Artikel 23, lid 10: Het voorstel is om uit te gaan van de loon- en prijsontwikkeling. Als er specifieke middelen in het gemeentefonds over milieu worden genoemd, moeten die ook doorvloeien naar de Omgevingsdienst.

Overigens is het te hanteren indexpercentage een bestuurlijke keuze.

"Reactie OFGV:

Voor indexering kunnen uiteenlopende percentages worden gehanteerd. Daarover is ook in het verleden gediscussieerd. Uiteindelijk is het VNG-percentage in de GR terechtgekomen. Voor de OFGV is er geen aanleiding dat te veranderen. Het te hanteren percentage is verdedigbaar omdat dit percentage ook geldt voor gemeenten. In ieder geval volgt de OFGV dezelfde cao dus dezelfde loonontwikkeling als de gemeenten. Voor de goede orde: het betreft volgens de GR een maximum te hanteren percentage. Het is te allen tijde aan het bestuur om het definitieve percentage vast te stellen. Mocht overigens in enig jaar te veel worden geïndexeerd dan komt het te veel betaalde na de jaarrekening terug bij de deelnemers (en bij een te krappe indexering andersom)."

Artikel 25, lid 2: een verwijzing naar de Provinciewet is hier afdoende (art. 59 lid 6 Wgr).

Artikel 26, lid 3: Tijdens de werksessies werd voorgesteld om dit lid te laten vervallen. De bepaling komt uit de oprichtingsfase en is bedoeld als noodmaatregel bij gebrek aan kasstromen. Hier is momenteel geen sprake meer van en kan om die reden worden weggelaten. Indien het dagelijks bestuur hier anders over oordeelt is het voorstel om het begrip 'bedrag' beter te definiëren.

Artikel 27 en 28: voorstel is om in beide artikelen te spreken over reglement.

Artikel 29: Het Algemeen bestuur besluit over de accountant. Het is niet nodig om dit in de GR te regelen, om die reden het voorstel om het artikel te laten vervallen.

Artikel 31: Inmiddels heet de archiefbewaarpplaats niet meer het Nieuwland Erfgoedcentrum, maar het Flevolands archief. Dit is aangepast.

Artikel 33, lid 2: In de regeling is verduidelijkt dat het besluit tot uittreding een eenzijdig besluit is. De gevolgen van de uittreding worden wel bij gezamenlijk besluit van 2/3 van de deelnemers vastgesteld.

Artikel 33, lid 4: Vanuit de werksessies werd de vraag gesteld of de gevolgen van uittreding niet duidelijker beschreven moeten worden, maar hier is provinciaal en bestuurlijk geen behoefte aan. Wel is voorgesteld om in het zesde lid een extra zinsnede toe te voegen: 'het algemeen bestuur kan algemene regels stellen met betrekking tot wat in het vierde en vijfde lid geregeld is'.

Artikel 34, lid 3: In de opsomming hoort ook artikel 34 te worden toegevoegd, wil de bepaling inhoud krijgen.

Artikel 35, lid 4: Op verzoek wordt aan deze bepaling toegevoegd dat de mediator rapporteert aan het algemeen bestuur.

Artikel 36, lid 4: Het voorstel is om dit lid te laten vervallen en alles in één keer te laten besluiten.

Artikel 38: In dit artikel is het overgangsrecht geregeld indien de Omgevingswet en de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren worden doorgevoerd. Er dient dan geen wijzigingsprocedure van de GR te worden doorlopen.