

Gemeente Gooise Meren
College van burgemeester en wethouders
t.a.v. de heer mr. A. Kuijer
Postbus 6000
1400 HA Bussum

30 september 2019

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Gooise Meren

Ons kenmerk: JN/JvA/2019-07.10

Bijlage(n): 2

Geachte heer Kuijer,

Op 18 juni jl. heeft u het Atelier Omgevingswet en Matching Affairs verzocht om advies uit te brengen over de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van de gemeente Gooise Meren.

Graag hebben wij uw verzoek ingewilligd. Het advies treft u bijgaand aan.

Centrale vraag

Ziet u, gelet op de missie en visie van Gooise Meren, ruimte om met behoud van lokale bepalingen, meer artikelen uit de voorliggende APV te schrappen? Waarbij het schrappen geen doel op zichzelf mag worden.

Hierbij is het belangrijk dat enerzijds recht wordt gedaan aan de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers en anderzijds dat er een soliede basis blijft om op grond van de APV waar nodig handhavend kan worden opgetreden.

Vooraf

De gemeente Gooise Meren is per 1 januari 2016 ontstaan uit een fusie van de gemeenten Muiden, Naarden en Bussum. Ter voorbereiding op die fusie is met vertegenwoordigers van de drie voormalige gemeenten gewerkt aan een APV voor de gemeente Gooise Meren. Destijds is het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) als uitgangspunt genomen. Het VNG-model is aangevuld met een groot aantal lokale bepalingen vanuit de drie voormalige gemeenten. In de vergadering van 27 januari 2016 is de APV Gooise Meren 2016 vastgesteld met daarbij de toezegging van de toenmalig waarnemend burgemeester dat het college op een later moment met een nieuwe APV zou komen, passend bij de missie en visie van Gooise Meren.

Omgevingswet

Op 1 januari 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet bundelt 26 wetten die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving tot één wet.

De Omgevingswet heeft vier verbeterdoelen:

1. bevorderen van integraliteit;
2. meer lokale afwegingsruimte;
3. het versnellen van procedures;
4. bevorderen toegankelijkheid en gebruiksgemak (*regels ontsluiten m.b.v. ICT*).

Naast het bundelen van 26 wetten is deze wet ook relevant voor gemeentelijke verordeningen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Voor de gemeente Gooise Meren gaat het om 19 verordeningen en 10 aanvullende regels (*zie bijlage 1*).

Eén van deze verordeningen is de APV.

De consequentie van de Omgevingswet is, dat sommige onderwerpen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving uit de APV (verplicht) worden overgeheveld naar het toekomstige Omgevingsplan. Daarnaast blijft er een 'restcategorie' over waarbij de gemeenteraad zelf beslist of een onderwerp in de APV blijft of toch naar het Omgevingsplan wordt overgeheveld (reikwijdte Omgevingsplan, art. 2.7 Ow).

De invoering van de Omgevingswet maakt dat er nu sprake is van een 'natuurlijk moment' om tot deregulering en bundeling van lokale regels over te gaan. Dit geldt ook voor de APV.

Missie & visie

De gemeente is voor eigen verantwoordelijkheden en beperkt de vrijheid van inwoners niet onnodig. Het beleid is gericht op meedoen, verantwoordelijkheid en verbinding: een sterke sociale basis.

Het gemeentebestuur wenst een wijziging van beleid. Dit betekent concreet dat de gemeente meer gaat sturen op preventie i.p.v. repressie. Dit betekent dat de inwoners primair zelf handelen i.p.v. de gemeente vragen dit (namens hen) te doen. De gemeente doet daarmee 'een stap terug' en stelt zich ten aanzien van sommige vragen van inwoners en ondernemers terughoudend op.

Toetsingskader

Gelet op de vraagstelling en de missie & visie van de gemeente hebben wij onderstaand toetsingskader gehanteerd.

Dit toetsingskader betekent voor de APV:

1. geen regels die in hogere wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
2. geen regels over onderwerpen die niet of nauwelijks voorkomen;
3. geen regels voor mineure zaken;
4. de basisveiligheid en het welzijn bewaken;
5. het bevorderen van een duurzaam, gezond en leefbaar Gooise Meren;
6. de 'couleur locale' van de gemeente Gooise Meren respecteren;
7. de administratieve lasten voor inwoners en ondernemers verminderen

Uitvoeringsaspecten

- 8. naleefbaar, handhaafbaar en betaalbaar;
- 9. toegankelijk, eenvoudig en duidelijk.

Advies

Onderstaand treft u ons advies aan.

1. Neem de bepalingen als genoemd in bijlage 2 niet op in de nieuwe APV.
2. Dereguleer de overige verordeningen die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving en bundel deze tot 7 of 8 nieuwe verordeningen en verminder de administratieve lasten voor inwoners en ondernemers.
3. Neem de bepalingen die (op een later tijdstip) overgaan naar het Omgevingsplan nu op in de nieuwe APV en besluit dat deze 'automatisch' overgaan zodra dat door de raad wordt vastgesteld.
4. Informeer bestuurders, ambtenaren en ketenpartners omtrent de wijziging van beleid: in een aantal gevallen zijn inwoners en ondernemers primair zelf aan zet om -in overleg- ongewenste situaties te beëindigen.

Tot slot

Allereerst willen wij u danken voor de open, constructieve en plezierige manier waarop wij met u en uw collega Christian van der Knokke hebben mogen samenwerken.

Wij vertrouwen erop u met de adviespunten een aantal handreikingen te hebben gegeven voor de nieuwe APV. Uiteraard zijn wij bereid om een nadere toelichting op het advies te verzorgen en om mee te denken over eventuele opvolging van de adviespunten.

Hoogachtend,

J.A.J. (Joop) van Amelsfoort.

J.R.A. (Jaap) Nawijn.

Bijlage(n): Bijlage 1: Overzicht lokale verordeningen gemeente Gooise Meren (fysieke leefomgeving).
Bijlage 2: Overzicht bepalingen die niet terugkomen in nieuwe APV.

Bijlage 1

Gemeente Gooise Meren

Overzicht verordeningen/aanvullende regels

Nr.	Verordening	Inwerkingtreding
1.	Afvalstoffenverordening Regio Gooi en Vechtstreek	2017
2.	Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren	2016
3.	Verordening op het beheer en gebruik van de begraafplaatsen Gooise Meren	2016
4.	Verordening op het beheer en het gebruik van de gemeentelijke Oude Begraafplaats van de gemeente Gooise Meren	2017
5.	Bouwverordening Gooise Meren	2016
6.	Brandbeveiligingsverordening Gooise Meren	2016
7.	Verordening Drank- en Horecawet Gooise Meren	2017
8.	Erfgoedverordening Gooise Meren	2016
9.	Huisvestingsverordening Gooise Meren	2018
10.	Marktverordening Gooise Meren	2017
11.	Parkeerverordening Gooise Meren	2018
12.	Telecommunicatieverordening Gooise Meren	2016
13.	Verordening naamgeving en nummering Gooise Meren	2016
14.	Verordening Dode gezelschapsdieren Gooise Meren	2016
15.	Verordening speelautomatenhallen Gooise Meren	2016
16.	Verordening Winkeltijden Gooise Meren	2017
17.	Verordening routing, vervoer gevaarlijke stoffen Gooise Meren	2018
18.	Wegsleepverordening Gooise Meren	2018
Nr.	Aanvullende regels	
1.	Beleidsregels bij ernstige ziekte van standplaatshouders met een vaste standplaats op een weekmarkt in de gemeente Gooise Meren 2016	2016
2.	Branchebesluit gemeente Gooise Meren	2018
3.	Beleidsregels ten aanzien van het bewaren van houtopstanden 2016	2016
4.	Nadere regels grafbedekkingen Gooise Meren 2016	2016
5.	Nadere regels graven en asbezorging Gooise Meren 2016	2016
6.	Nadere regels onderhoud graven Gooise Meren 2016	2016
7.	Uitvoeringsbesluit grafbedekkingen Gooise Meren 2017	2017
8.	Uitvoeringsbesluit graven en asbezorging	2016
9.	Uitvoeringsbesluit voor de grafbedekkingen Oude Begraafplaats 2017	2017
10.	Uitvoeringsbesluit voor graven en asbezorging op de Oude Begraafplaats 2017	2017
Nr.	Meenemen in onderzoek	
1.	Regeling commissie bezwaarschriften personele aangelegenheden gemeente Gooise Meren	2016
2.	Regeling commissie bezwaarschriften gemeente Gooise Meren	2016
3.	Inspraakverordening Gooise Meren	2016
4.	Planschadeverordening Gooise Meren	2016
5.	Welstandsnota Gooise Meren	2016

Bijlage 2

Wij adviseren u volgende onderwerpen **niet** in de nieuwe APV op te nemen.

Artikel	Onderwerp	Motivatie
2:6	Beperken aanbieden gedrukte stukken	Hogere regelgeving. Vrijheid van meningsuiting zie art. 1 Grondwet.
2:8	Dienstverlening	Bedrijven vergunningplichtig maken. Exploitatievergunning voor bedrijven die fietsen verhuren.
2:9	Straatartiest e.d	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
2:10 A	Vastmaken van voorwerpen	Gemeente kan inwoner aanspreken en anders optreden o.b.v. Burgerlijk Wetboek.
2:11	Omgevingsvergunning aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg*	(reservering) Wordt opgenomen in (toekomstig) Omgevingsplan
2:12	Maken, veranderen uitweg*	(reservering) Wordt opgenomen in (toekomstig) Omgevingsplan . Advies: ga werken met 'meldingen'.
2:13	Veroorzaken gladheid	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:14	Winkelwagentjes	Zorgplicht van de ondernemer.
2:15	Hinderlijke beplanting gevaarlijke voorwerpen	Verantwoordelijke aanspreken en wijzen op gevaarlijke situatie. Ingrijpen is mogelijk o.b.v. Burgerlijk Wetboek.
2:16	Openen straatkolken e.d	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:17	Kelderingen e.d.	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:21	Voorziening voor verkeer en verlichting	Plaats in de toekomst straatnaamboden op (lantaarn)palen i.p.v. bevestiging aan gevels van (privé) woningen.
2:22	Objecten onder hoogspanningslijn*	(reservering) Wordt opgenomen in (toekomstig) Omgevingsplan . De gemeente kan de omgevingsvergunning weigeren + vigerende voorschriften van netwerkbeheerders.
2:23	Veiligheid op het ijs	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:32	Handel binnen openbare inrichtingen	Geregeld in hogere regelgeving. Art. 14 Drank en Horecawet verbiedt uitoefenen kleinhandel in een horeca-inrichting.
2:34	Schenktijden para commerciële rechtspersonen	Is geregeld in een aparte verordeningen
2:36	Kennisgeving exploitatie	In exploitatievergunning kan worden opgenomen dat wijzigingen in de exploitatie door vergunninghouder binnen 3 dagen worden gemeld.
2:38	Verschaffing gegevens nachtregister	Is geregeld in de exploitatievergunning
2:42	Plakken en kladden	Rechthebbende kan dader aanspreken. Bewijslast moeilijk i.v.m heterdaad. Gemeente kan optreden op basis van eigendomsrecht.
2:45	Betreden van plantsoenen e.d	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:46	Rijden over bermen e.d	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:49	Verboden gedrag bij/in gebouwen	Indien nodig kan worden opgetreden op basis van art. 2.47
2:50	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimte	Geregeld in hogere regelgeving (art. 138 W.v.Sr.). Optreden o.b.v. huisvredebreuk. (p.s. telefooncellen bestaan niet meer).
2:53	Bespieden van personen	Geregeld in hogere regelgeving (WvSr.). Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:59 a	Gevaarlijke honden eigen terrein	Eigenaar van de hond is privaatrechtelijk aansprakelijk voor zijn dieren o.b.v. art. 176 Burgerlijk Wetboek (zgn. 'risico-aansprakelijkheid')
2:60	Houden of voeren hinderlijke of schadelijke dieren	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter') Bezitter dier is verantwoordelijk 6:179 Burgerlijk Wetboek.
2:61	Wilde dieren	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:62	Loslopend vee	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter') Eigenaren zijn verantwoordelijk voor en zuinig op hun vee (art. 6:179 BW).
2:63	Duiven	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:65	Bedelarij	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter')
2:66	Definitie	Overbodig indien 2:67 wordt geschrapt.
2:70	Handel binnen horecabedrijven	Geregeld in hogere regelgeving (art. 14 Drank- en Horecawet).
4:5	Onversterkte muziek	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').

		Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (art. 2.18) blijft het bepalen van het geluidniveau en het ten gehore brengen van onversterkte muziek buiten beschouwing.
4:5 b	Geluidhinder in open lucht	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:5 c	Geluidhinder door dieren	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:5 d	Geluidhinder motorvoertuigen en bromfietsen	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:5 e	Geluidhinder door vrachtauto's	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:6	Overige geluidhinder	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:6 a	Mosquito	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
4:6 b	Geluidhinder door bromfietzers e.d	Geluidhinder wordt gebundeld in één artikel.
4:7	Straatvegen	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
4:7 a	Wegwerpen van reclame- of strooibiljetten en achterlaten van straatafval	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
4:9	Toestand van sloten en andere wateren en niet openbare riolen en putten buiten gebouwen	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
4:11	Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
4:13	Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen etc.	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
4:14	Reinigen en conserveren vaste objecten	Bijvoorbeeld <u>gevelreiniging</u> . Op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen en het Activiteitenbesluit zijn periodieke onderhoudswerkzaamheden aan gevels vrijgesteld van het lozingsverbod. Daarnaast geldt er (altijd) een 'algemene zorgplicht' voor degene die vaste voorwerpen reinigt.
4:17	Definitie*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
4:18	Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
4:19	Aanwijzing kampeerplaatsen*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
5:2	Parkeren voertuigen van autobedrijven	Bedrijfsmatig: Wet milieubeheer of specifieke amvb. Inrichtingen moeten zelf voorzien in een eigen terrein voor het stallen/parkeren voor hun auto's.
5:3	Te koop aanbieden van voertuigen	Bedrijfsmatig: Wet milieubeheer of specifieke amvb. Inrichtingen moeten zelf voorzien in een eigen terrein voor het stallen/parkeren voor hun auto's. Particulier: eventueel opnemen in nieuwe APV ('werken met een aanwijzingsbesluit').
5:11	Aantasting groenvoorziening door voertuigen	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter'). Gemeente kan als eigenaar acteren (Burgerlijk Wetboek).
5:14	Definitie	Niet nodig ivm schrappen 5:15.
5:15	Ventverbod	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:19	Toestemming rechthebbende	Door deze bepaling te schrappen is de particulier die toestaat dat zijn perceel als standplaats wordt gebruikt NIET strafbaar. Degene die de standplaats inneemt is/blijft strafbaar als de standplaats zonder vergunning wordt ingenomen.
5:22	Definitie	Nu art. 5:23 is geschrapt vervalt art. 5:22 ook.
5:23	Organiseren van een snuffelmarkt	Zie 5:22.
5:24	Voorwerpen op, in of boven openbaar water	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:25	Ligplaats vaartuig*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
5:26	Aanwijzing ligplaats*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
5:27	Verbod innemen ligplaats*	Behouden. Wordt geregeld in het Omgevingsplan .
5:28	Beschadiging van waterstaatswerken	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:29	Reddingsmiddelen	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:30	Veiligheid op het water	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').

5:30 a	Maximum snelheid op openbaar water	Geregeld in hogere regelgeving (art. 8.06 Binnenvaartpolitiereglement)
5:35	Definitie	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:36	Verboden plaatsen	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:37	Hinder of overlast	Wordt geen gebruik van gemaakt ('dode letter').
5:40	Opsporen voorwerpen in bodem met en metaaldetector	Verbod geldt alleen voor nader te bepalen gebieden (waterwegen Muiden/Naarden).