

Zaaknummer	1694976
Portefeuillehouder	De heer H. ter Heegde, burgemeester
Voorstel	De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gooise Meren 2020 vaststellen

Aan de raad,

1. Beslispunten

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gooise Meren 2020 vast te stellen.

2. Inleiding

We vinden het in Gooise Meren belangrijk dat we goed met elkaar samen leven. Dat de openbare ruimte netjes, heel en veilig is. Dat we rekening houden met elkaar. Om dit goed te kunnen regelen zijn er wetten en regels. Sommige zijn landelijk, andere gelden alleen voor een bepaalde gemeente. Iedere gemeente legt haar regels vast in een eigen Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Dan gaat het bijvoorbeeld om het aanlijnen van honden en vergunningen bij evenementen.

De gemeente past dit jaar de APV aan. Dat doet de gemeente om de regels duidelijker te maken en om de APV actueel te houden. Dat gebeurt samen met inwoners, ondernemers en de samenwerkingspartners (boa's, politie, veiligheidsregio).

Met dit voorstel ontvangt u een nieuwe APV voor de gemeente Gooise Meren. Het voorstel omvat onder meer:

- Diverse dereguleringsvoorstellen, waarbij artikelen of elementen komen te vervallen, worden versoepeld of vereenvoudigd.
- Het invoegen van enkele nieuwe bepalingen om ongewenste maatschappelijke ontwikkelingen en situaties tegen te gaan.
- Diverse tekstuele aanpassingen en wijzigingen in de structuur om de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de APV-artikelen te verhogen.
- Inhoudelijke wijzigingen die verband houden met nieuwe of gewijzigde wet- en regelgeving of recente ontwikkelingen in de jurisprudentie.

3. Beoogd effect

Een actueel en goed handhaafbaar wettelijk kader dat instrumenten geeft om de gemeente veilig en leefbaar te kunnen houden en de openbare orde te kunnen handhaven.

4. Argumenten en onderbouwing

1.1 Het college wil een APV die bij de gemeente past

Het college wil een APV die past bij de gemeente Gooise Meren. We hebben afspraken en regels om alles in goede banen te leiden. Regels dragen bij aan een gelijke en rechtvaardige behandeling van inwoners en ondernemers en aan continuïteit van beleid. Anderzijds geldt dat de bescherming die deze regels moeten bieden, tegelijk ook vaak als een hindernis wordt gezien voor nieuwe initiatieven. Het is dus belangrijk om een goed evenwicht te vinden tussen de zaken die de gemeente in regels wilt vangen en de zaken die de gemeente aan de samenleving zelf kan overlaten. We streven daarbij naar minder en begrijpelijke regels, en eenvoudigere procedures.

1.2 Het college heeft de mogelijkheden van minder regels onderzocht

Op 27 februari 2019 stond in het thema-uur de vraag centraal of de APV van Gooise Meren ook minder regels zou kunnen hebben, zoals bijvoorbeeld in Hollands Kroon. Zie de vergaderstukken voor dit thema-uur op [bestuur.gooisemeren.nl APV](https://bestuur.gooisemeren.nl/APV). In mei 2019 stuurde het college u een [raadsmededeling](#), waarmee richting werd gegeven aan het vervolgproces.

Om tot een APV voor de gemeente Gooise Meren te komen, zijn de afgelopen periode diverse stappen gezet. Zo heeft het college het Inwonerpanel Gooise Meren Spreekt geraadpleegd (1.2.1) en zijn deskundigen op het terrein van de APV om advies gevraagd (1.2.2).

1.2.1 Gooise Meren spreekt zich uit over APV Gooise Meren

Het college wil graag weten hoe inwoners en ondernemers over de APV denken. Welke regels moeten in een APV en welke niet? Zijn er bepaalde zaken, die nu in de APV staan, die beter door henzelf geregeld kunnen worden? Vinden inwoners en ondernemers dat de gemeente nieuwe regels moet maken? Om op deze vragen antwoorden te krijgen, heeft het college een vragenlijst onder de 2523 leden van het Inwonerpanel Gooise Meren Spreekt uitgezet. In totaal hebben 1355 inwoners deelgenomen aan het onderzoek. Begin november 2019 zijn de resultaten van het onderzoek aan inwoners en ondernemers gepresenteerd.

Dit vinden inwoners en ondernemers belangrijk

Inwoners en ondernemers geven aan behoefte te hebben aan bepaalde regels in de APV. Denk aan een houtrookverbod, een verbod op lachgas, ballonnen oplaten, het organiseren van festiviteiten door een horecabedrijf of sportclub, een rookverbod voor bossen en natuurterreinen, bedelarij, venten en toestaan van straatartiesten en straatfotografen.

Als er regels in de APV opgenomen zijn, dan moet de gemeente die ook handhaven. Een herkenbaar geluid, waar u bij de begrotingsraad gehoor aan gaf door middelen beschikbaar te stellen voor een extra boa vanaf het jaar 2020.

Inwoners en ondernemers vinden het verder belangrijk dat de gemeente en inwoners/ondernemers samen voor bepaalde zaken verantwoordelijk zijn (bijvoorbeeld het schoon en netjes houden van de buurt, overhangend groen en hinderlijke beplanting). Dat sluit goed aan bij de gemeente die we willen zijn. We zorgen er samen voor dat de gemeente Gooise Meren een aantrekkelijke woon- en werkomgeving blijft; een waardevolle plek om te leven, werken en recreëren.

Alle opmerkingen van de inwoners en ondernemers (gegeven via het inwonerpanel en op de inwonersavond) treft u in de was-woordt lijst aan. De reacties hebben ertoe geleid dat de APV op onderdelen is aangescherpt.

1.2.2 Het college heeft advies ingewonnen bij deskundigen op het terrein van de APV

Het college heeft twee deskundigen gevraagd om op basis van de missie en visie van Gooise Meren een advies uit te brengen over de APV. Het college heeft de deskundigen vooraf uitgangspunten voor een nieuwe APV meegegeven. Deze uitgangspunten vormen de grondslag van waaruit gewerkt wordt en bepalen in belangrijke mate het gezicht van Gooise Meren.

Uitgangspunten voor de nieuwe APV

1. Meedoen, verantwoordelijkheid nemen en verbinding zoeken.
We zijn voor eigen verantwoordelijkheid, we beperken de vrijheid van onze inwoners niet onnodig. Onze insteek is niet dat mensen elkaar meer moeten aanspreken, maar dat iedereen verantwoordelijkheid neemt en verbinding zoekt. Onze beleid is gericht op meedoen, verantwoordelijkheid en verbinding: een sterke sociale basis. Dat betekent voor de APV:
 - a. Geen regels die niet functioneel zijn
 - b. Geen regels over onderwerpen die niet of nauwelijks voorkomen
 - c. Geen regels voor mineure zaken
2. De basisveiligheid en het welzijn bewaken.
3. Een duurzaam, gezond en leefbaar Gooise Meren
4. Gebiedsgerichte aanpak in APV conform Omgevingswet.
5. Couleur locale gemeente Gooise Meren
6. Naleefbaar, uitvoerbaar en handhaafbaar
7. Toegankelijk, eenvoudig en duidelijk

Alle in de APV opgenomen regels zijn door de deskundigen getoetst aan de uitgangspunten van het college.

Advies deskundigen voor de nieuwe APV

Het advies luidt als volgt:

1. Neem diverse bepalingen niet in de nieuwe APV op.
Reactie college: In de was-wordt lijst (bijlage 3) wordt per artikel aangegeven of het college het advies volgt of niet. Het college stelt voor om 37 artikelen uit de APV van 2016 te schrappen. Voor 12 artikelen maakt het college een andere keuze (zie bijlage 4).
2. Dereguleer de overige verordeningen die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving en bundel deze tot 7 of 8 nieuwe verordeningen en verminder de administratieve lasten voor inwoners en ondernemers.
Reactie college: Dit maakt onderdeel uit van de implementatie van de Omgevingswet.
3. Neem de bepalingen die (op een later tijdstip) overgaan naar het Omgevingsplan nu op in de nieuwe APV en besluit dat deze 'automatisch' overgaan zodra dat door de raad wordt vastgesteld.
Reactie college: Zie 1.3.
4. Informeer bestuurders, ambtenaren en ketenpartners omtrent de wijziging van beleid: in een aantal gevallen zijn inwoners en ondernemers primair zelf aan zet om -in overleg- ongewenste situaties te beëindigen.
Reactie college: Een eerste aanzet is hiervoor gegeven op de inwonersavond begin november.

1.3 Bestuurlijke aandachtspunten in APV

Een aantal bestuurlijke aandachtspunten zijn in de voorliggende Apv geregeld. Zo bepaalt artikel 5:34 Verbod afvalstoffen te verbranden of vuur te stoken dat het verbod om vuur te stoken ook geldt voor sfeervuren zoals terras haarden en vuurkorven. Artikel 2.74 b Verbod Lachgas bepaalt dat het verboden is in het openbaar gebied lachgas te gebruiken als daardoor hinder ontstaat voor personen of omgeving. Tot slot illegale kap, geregeld in artikel 4:12 b Herplant-instandhoudingsplicht. Dit artikel bepaalt dat het college voor illegale kap een herplantplicht kan opleggen, danwel de persoon te verplichten de boomwaarde als bijdrage te storten in het bomenfonds.

1.4 Het college is gestart met het Omgevingswetproof maken van de APV

Met de Omgevingswet, die in 2021 in werking treedt, moeten alle regels over de fysieke leefomgeving een plaats krijgen in het Omgevingsplan. Momenteel zijn deze regels in Gooise Meren verspreid over diverse verordeningen. De APV is één van die verordeningen. Vooruitlopend op de Omgevingswet is het college nu al gestart met het Omgevingswetproof maken van de APV. Dat wil zeggen dat alle artikelen uit de APV, die regels omtrent de fysieke leefomgeving bevatten, in beeld zijn gebracht voor de nog op te stellen Omgevingsverordening. Zie hiervoor de was-woordt lijst (10 artikelen gaan straks uit de APV).

5. Houd rekening met en onderbouwing

1.1 APV is een dynamisch document

De APV wordt voortdurend bekeken op werking en effecten. Bovendien vinden regelmatig wetswijzingen plaats die aanpassingen nodig maken. Waar nodig doen wij voorstellen om de APV aan te passen aan de gewijzigde omstandigheden.

6. Duurzaamheid

De regels in de APV hebben effect op de mens (regels over de leefomgeving), het milieu (netjes, heel en veilig houden van de openbare ruimte) en de maatschappij (economische effecten van activiteiten).

7. Financiële onderbouwing

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

8. Communicatie en participatie

- De resultaten van de Gooise Meren Spreekt raadpleging is terug gekoppeld naar de panelleden.
- De APV wordt bekend gemaakt in het gemeenteblad en gepubliceerd op overheid.nl.
- Via de reguliere media worden inwoners en ondernemers geïnformeerd over de nieuwe APV.

9. Uitvoering / tijdpad / evaluatie

9.1 Uitvoering

Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na publicatie.

Na vaststelling van APV past het college de aanwijzingsbesluiten aan naar de APV 2020.

9.2 Evaluatie

Om de verordening actueel te houden wordt de APV jaarlijks geëvalueerd en bijgesteld waar nodig met als doel snel en efficiënt op problemen en actualiteiten in te kunnen spelen door een wijziging aan te brengen in de APV. Deze wijzigingen lopen hiermee tevens parallel aan de wijzigingen die de Vereniging van Nederlandse Gemeenten jaarlijks aan de modelverordening aanbrengt.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlagen

1. Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren 2020
2. Bijlagen 1 tot en met 4 bij APV 2020¹
3. Was-wordt lijst
4. Overzicht artikelen waar college andere keuze voor maakt
5. Rapportage Inwonerpanel Gooise Meren Spreekt
6. Factsheet Inwonerpanel Gooise Meren Spreekt
7. Verslag Inwonersavond 5 november 2019
8. APV Gooise Meren (advies Jaap Nawijn en Joop van Amelsfoort)
9. Algemene Plaatselijke Verordening Gooise Meren 2016

¹ Overzicht van bijlagen bij APV:

1. Begrenzing Bebouwde Kom
2. Vesting Muiden en Naarden
3. Boswet Bebouwde Kom
4. Kitesurfgebieden en Zwemgebieden

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gooise Meren 2020 vaststellen' met zaaknummer 1694976 van het college van burgemeester en wethouders,

Besluit

De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Gooise Meren 2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde