Raadsvoorstel

Zaaknummer	1754539
Portefeuillehouder	Werkgeverscommissie
Voorstel	Vaststellen wijzigingsverordening werkgeverscommissie c.a.

Aan de raad,

1. Beslispunt
1. Vaststellen verordening tot wijziging van de verordening tot instelling werkgeverscommissie gemeenteraad Gooise Meren 2016.
2. De bijgevoegde arbeids-/voortzettingsovereenkomst aan te gaan met de griffier.
3. De benoemingsbesluiten van de griffier en de plaatsvervangend griffier van 4 januari 2016 formeel om te zetten in aanwijzingsbesluiten per 1-1-2020.

2. Inleiding
Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van kracht (Wnra).
De Wnra zorgt voor een systeemwijziging in de aanstellingswijze van het personeel namelijk, van de (eenzijdige) publiekrechtelijke aanstelling naar de (tweezijdige) privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst (ook de ambtenarenwet wordt daarop aangepast).
Dit heeft tot gevolg dat er enkele juridisch technische aanpassingen moeten plaatsvinden van eerder genomen besluiten.

3. Beoogd effect
Met het besluit wordt beoogd dat de bevoegdheden van de werkgeverscommissie en de aanstelling van de griffier en het overige griffiepersoneel in overeenstemming te brengen met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Gemeentewet.

4. Argumenten
1. Aanpassing verordening Werkgeverscommissie
In de verordening voor de werkgeverscommissie is kort samengevat het werkgeverschap van de raad voor de griffie (met uitzondering van aanstelling/ontslag griffier) aan deze commissie overgedragen.
Door de in de inleiding genoemde systeemwijziging moet ook de verordening van de werkgeverscommissie hier qua redactie op worden aangepast. Daartoe treft in de bijlage aan een door de raad vast te stellen wijzigingsverordening voor de Werkgeverscommissie. De wijzigingen worden in een wijzigingstabel behorende bij de verordening toegelicht.
De werkgeverscommissie heeft eerder besloten voor de griffie onverkort de rechtspositionele regelingen van het overige personeel werkzaam bij de gemeente te volgen. Bij de dualisering van het gemeentelijke bestuurlijke model is namelijk niet beoogd voor de griffie een van het overige personeel afwijkende rechtspositie in het leven te roepen.
Met de systeemwijziging van de Wnra komen naast de landelijk cao voor het gemeentelijke personeel, de rechtspositionele regelingen voor het personeel terecht in het zogenaamde personeelshandboek / de lokale regelingen. Het personeelshandboek / de lokale regelingen voor het personeel worden vastgesteld door het college. De werkgeverscommissie zal wederom het besluit nemen om deze ook voor de griffie van toepassing te verklaren.

2. Aangaan arbeids-/voortzettingsovereenkomst.
De wet bepaalt dat de (bestaande zogenoemde eenzijdige) aanstelling van het huidige personeel dat voor 1-1-2020 in dienst was, van rechtswege wordt omgezet in een arbeidsovereenkomst. Bestaande rechten worden derhalve volledig gerespecteerd. Het college heeft ervoor geopteerd om voor de ambtenaren

waarvan hij de werkgever is dit ook op *individueel* niveau vast te leggen door het aanbieden van een arbeidsovereenkomst (voortzettingsovereenkomst).
Deze handelwijze (aanbieden arbeidsovereenkomst) wordt ook voorgesteld voor de griffier en de op de griffie werkzame ambtenaren. Het formele besluit tot het aangaan van de overeenkomsten met het griffiepersoneel zal worden genomen door de Werkgeverscommissie. Dat van de griffier moet door de raad worden genomen.

3. Aanwijzing tot (plv) griffier
Bij besluit van 4 januari 2016 (RV16.002) heeft de gemeenteraad conform artikel 107 en 107d van de Gemeentewet de griffier en plaatsvervangend griffier benoemd. In verband met de invoering van de Wnra wordt niet meer gesproken van een benoeming, maar van aanwijzing. Om elk misverstand uit te sluiten wordt voorgesteld de benoemingsbesluiten formeel om te zetten in aanwijzingsbesluiten.
De publiekrechtelijke aanwijzing/benoeming door de raad maakt dat de betreffende functionarissen de bij wet toegekende (geattribueerde) bevoegdheden (zoals het ondertekenen van de stukken die van de raad uitgaan) mogen uitoefenen. De privaatrechtelijke arbeidsovereenkomst is niet voldoende voor de uitoefening van deze publiekrechtelijke bevoegdheden.

5. Houd rekening met
Dit voorstel is een technische omzetting van de huidige rechtspositionele terminologie naar die van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

6. Middelen
Het voorstel leidt niet tot extra uitgaven.

7. Communicatie
De wijzigingsverordening voor de Werkgeverscommissie zal op de voorgeschreven wijze worden bekend gemaakt.

8. Uitvoering, tijdpad, evaluatie
Het bepalen van de materiële inhoud van en het besluit tot het aangaan van de overeenkomsten zijn op grond van de Gemeentewet zogenoemde voorbereidende privaatrechtelijke handelingen binnen de rechtspersoon die een gemeente is.
De vertegenwoordiging van de gemeente als privaatrechtelijke entiteit naar buiten toe (deelnemen aan het rechtsverkeer) geschiedt op grond van artikel 171 Gemeentewet door de burgemeester. In het kader van deze formele vertegenwoordiging van de gemeente als rechtspersoon tekent de burgemeester de overeenkomsten die de gemeenten met andere natuurlijke personen (de medewerkers) of rechtspersonen sluit.
De arbeidsovereenkomsten met de griffier en het andere griffiepersoneel moet dus door de burgemeester worden getekend. De burgemeester kan een anderen machtigen voor deze tekenbevoegdheid.
Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat het handelen van de gemeente als rechtspersoon naar privaatrecht (Gemeentewet/Burgerlijk Wetboek) moet worden onderscheiden van het handelen van de verschillende *bestuurs*organen (Gemeentewet/Algemene wet bestuursrecht/bijzondere publiekrechtelijke wetgeving) van de gemeente op basis van publiekrechtelijke bevoegdheden, zoals bijvoorbeeld het vaststellen van een bestemmingsplan door de raad.

Met vriendelijke groet,

Namens de Werkgeverscommissie van de gemeenteraad van Gooise Meren,
De voorzitter,
Mevrouw M. Potjer-Scholten.

Bijlagen
1. Wijzigingsverordening werkgeverscommissie
2. Wijzigingstabel verordening werkgevrscommissie
3. Arbeids-/voortzettingsovereenkomst griffier

De Raad Gooise Meren;

Gelezen het voorstel van de Werkgeverscommissie van de gemeenteraad van Gooise Meren;

Gelet op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren en de Gemeentewet;

Besluit:

1. Vast te stellen de verordening tot wijziging van de verordening tot instelling werkgeverscommissie gemeenteraad Gooise Meren 2016.
2. De bijgevoegde arbeids-/voortzettingsovereenkomst aan te gaan met de griffier.
3. De benoemingsbesluiten van de griffier en de plaatsvervangend griffier van 4 januari 2016 formeel om te zetten in aanwijzingsbesluiten per 1-1-2020.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Gooise Meren,
gehouden op ----

De griffier,
Drs. M.G. Knibbe.

De voorzitter,
drs. H.M.W. ter Heegde