

Uw brief van	
Uw kenmerk	
Ons kenmerk	15.0005606
Bijlage(n)	4
Inlichtingen	Wil Derkman
Telefoon	(035) 6926420
Datum	
Onderwerp	Herziening gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek per 1 januari 2016

Geacht bestuur,

### 1. Inleiding

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is herzien. De herziene wet is 1 januari 2015 in werking getreden. Deelnemers in gemeenschappelijke regelingen hebben tot 1 januari 2016 de gelegenheid om de regelingen waarin zij deelnemen aan te passen aan de nieuwe wet.

Met de herziening van de Wgr is beoogd om de gevolgen van de dualisering in de gemeentewet uit te werken, een aantal technische aanpassingen aan te brengen en de zogenoemde bedrijfsvoeringsorganisatie te introduceren. De gemeenschappelijke regeling voor de Regio dient in overeenstemming te worden gebracht met het bepaalde in de herziene wet. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt om de huidige gemeenschappelijke regeling voor de Regio te actualiseren naar aanleiding van een aantal ontwikkelingen in het sociaal domein. Ook zijn naast de aan de Regio opgedragen taken de aan de Regio overgedragen bevoegdheden in de regeling uitgewerkt en is de mogelijkheid tot partieel toe- en uittreden opgenomen. In het navolgende wordt daarop ingegaan. Daaraan voorafgaand wordt iets uitgebreider stilgestaan bij de noodzaak om de gemeenschappelijke regeling uiterlijk per 1 januari 2016 te herzien.

- ./.
- De tekst van het ontwerp van de herziene regeling (nr. 15.0003893) met toelichting (nr.15.0003894) gaat hierbij. Ook gaat hierbij een overzicht (nr 15.0005604) van de voorgestelde wijzigingen. Tenslotte treft u hierbij aan de model raadsinformatiebrief (nr.15.0005149).

### 2. Noodzaak aanpassing regeling per 1 januari 2016

Er zijn twee belangrijke redenen om de gemeenschappelijke regeling voor de Regio uiterlijk per 1 januari a.s. te herzien. Allereerst is van belang dat het huidige dagelijks bestuur qua stemverhouding de meerderheid uitmaakt van het algemeen bestuur. Op grond van de vóór 1 januari 2015 vigerende Wgr was dat geen probleem. Volgens de nieuwe Wgr is dat niet langer toegestaan (zie hierna onder 3.2). Dat dwingt tot aanpassing van de huidige gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2016.

Een tweede belangrijke reden vormt de ontwikkeling bij het Regionaal Bureau Leerling zaken (RBL). Voor de uitvoering van de aan het RBL opgedragen taken zijn de aan de Regio deelnemende gemeenten en de gemeente Eemnes een aparte gemeenschappelijke regeling aangegaan. De raden van deze gemeenten hebben in principe besloten om per 1 januari 2016 deze gemeenschappelijke regeling op te heffen onder gelijktijdige overheveling van de aan het RBL opgedragen taken en bevoegdheden aan de Regio. De medewerkers van het RBL zullen allen per 1 januari 2016 uit dienst gaan bij het RBL en in dezelfde functie worden aangesteld bij de Regio. De gemeente Eemnes neemt

wel deel aan de gemeenschappelijke regeling voor het RBL maar is geen deelnemer aan de regeling voor de Regio. Het college van B&W van de Eemnes heeft aangegeven gebruik te willen maken van de mogelijkheid tot partiële toetreding die per 1 januari in de gewijzigde regeling is opgenomen. Afgestemd is met de gemeente Eemnes dat hiertoe een formeel verzoek wordt ingediend. Ook de ontwikkelingen rond het RBL maken aanpassing van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio per 1 januari 2016 noodzakelijk.

### **3. Wijzigingen gemeenschappelijk regeling Regio in verband met de herziening van de Wgr**

De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling voor de Regio vanwege de herziene Wgr hebben betrekking op:

#### **3.1. Samenstelling algemeen bestuur (artikel 10 lid 2).**

De gemeenschappelijke regeling voor de Regio is een zogenoemde gemengde regeling. Dat houdt in dat de regeling wordt aangegaan door de colleges én de raden van de deelnemende gemeenten. Dat betekent tevens dat de gemeenteraden één lid in het algemeen bestuur aanwijzen uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, en uit de wethouders. Nieuw is dat aanwijzing ook kan plaatsvinden uit de leden van de gemeenteraad.

#### **3.2. Samenstelling dagelijks bestuur en stemverdeling en quorum (artikel 11)**

In de huidige regeling wordt uitgegaan van een compact collegiaal Regiobestuur en dat blijft ook zo. Het Regiobestuur draagt immers zorg voor het nakomen van de formele verplichtingen voortvloeiend uit met name de Wgr, zoals de vaststelling van de begroting en de rekening. Juist bij dergelijk financiële beslissingen ligt het voor de hand het verschil in gewicht van de onderscheiden gemeenten tot uitdrukking te brengen. Ten aanzien van dit onderwerp is van belang het gestelde in artikel 14 lid 3 van de Wgr. Daarin wordt bepaald: "De leden van het dagelijks bestuur mogen nimmer de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken, tenzij sprake is van een regeling als bedoeld in artikel 13, zevende lid, met minder dan zes deelnemende gemeenten."

Het in de regeling vermelde systeem van gewogen stemmen is in de voorliggende tekst van artikel 11 zodanig gekozen dat er qua stemverhouding bij de samenstelling van het dagelijks bestuur door het algemeen bestuur veel mogelijkheden zijn enerzijds en dat anderzijds recht wordt gedaan aan erkenning van het verschil in gewicht tussen de deelnemende gemeenten. Indien het verschil in gewicht tussen de deelnemende gemeenten niet van belang wordt geacht kan ook worden gekozen voor het systeem dat iedere stem even zwaar telt.

#### **3.3. Opzeggen vertrouwen algemeen bestuur in een lid van het dagelijks bestuur (artikel 23 lid 3)**

In overeenstemming met de herziene Wgr is het mogelijk dat het algemeen bestuur besluit tot ontslag van een lid van het dagelijks bestuur als het betreffende lid van het dagelijks bestuur het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

#### **3.4. Bestuurscommissie.**

Op grond van de herziene Wgr kan het algemeen bestuur een bestuurscommissie instellen –als de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid daartoe heeft opgenomen- nadat de raden van de deelnemende gemeenten geïnformeerd zijn over het voornemen en daarop hun zienswijze hebben kunnen geven. Op grond van de vóór 1 januari 2015 geldende Wgr kon het algemeen bestuur een bestuurscommissie instellen na verkregen verklaring van geen bezwaar.

Gelet op het feit dat met de instelling van een bestuurscommissie de aan de Regio opgedragen taakuitoefening op afstand zet en voorts gelet op onze wens om de gemeenteraden hierin een zwaarwegende stem te laten houden hebben wij ervoor gekozen de bevoegdheid tot het instellen van een bestuurscommissie niet langer in de gemeenschappelijke regeling op te nemen. Bestaat daartoe de noodzaak in de toekomst dan zal instelling van een bestuurscommissie kunnen plaatsvinden via een wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio.

### 3.5. Besluiten specifieke rechtshandelingen (artikel 14 lid 2 en 3)

De Regio beschikte op grond van de vóór 1 januari 2015 geldende wet over de in lid 2 vermelde bevoegdheid (de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen). Op grond van de aangepaste wet dient deze bevoegdheid expliciet in de regeling opgenomen te zijn om daarover te kunnen beschikken. De praktijk heeft geleerd dat het inzetten van deze bevoegdheid af en toe noodzakelijk is. Voorbeelden zijn de deelname door de Regio in de Stichting contractpartners VAM (gezamenlijke belangenbehartiging van publiekrechtelijke contractpartners van de VAM (nu Attero) en deelname in de Coöperatieve Oud Papier Organisatie Gooi en Vechtstreek. De verwachting is dat deze bevoegdheid nodig blijft gelet op o.m. nieuwe regels met betrekking tot de vennootschapsbelasting, de discussies over de TOMIN-groep etc.

Een besluit als hier bedoeld wordt alleen genomen als de gemeenteraden van tenminste twee derde van de gemeenten zich hierin kunnen vinden.

### 3.6 Bevoegdheid dagelijks bestuur (artikel 17).

De bevoegdheden van het dagelijks bestuur zijn verwoord in overeenstemming met de herziene Wgr. Het dagelijks bestuur is bevoegd ambtenaren te schorsen en te ontslaan. Volgens de Wet publieke gezondheid is benoeming en ontslag van de directeur publieke gezondheid een bevoegdheid van het algemeen bestuur van de Regio (in overeenstemming met het bestuur van de Veiligheidsregio). Daarom is voor deze functionaris in artikel 17 sub d een uitzondering gemaakt.

## **4. Wijzigingen gemeenschappelijk regeling Regio in verband met ontwikkelingen sociaal domein**

De belangrijkste wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling voor de Regio vanwege de ontwikkelingen in het sociaal domein hebben betrekking op:

### *4.1. Taakoverdracht Veilig Thuis (artikel 5 lid 3) en Beschermd Wonen (artikel 5 lid 4)*

In 2014 hebben de gemeenten in de regio met uitzondering van de gemeenten Weesp en Wijdmeren besloten de uitvoering van de gemeentelijke taken met betrekking tot het Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling Gooi en Vechtstreek (Veilig Thuis), geregeld in hoofdstuk 4 van de Wmo 2015, onder te brengen bij de Regio.

Alle aan de Regio deelnemende gemeenten hebben in 2014 besloten enkele taken van de nieuwe centrumgemeente taken (beschermd wonen) als bedoeld in de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 over te dragen aan de Regio. Omdat de tijd ontbrak om deze taakoverdrachten via een herziening van de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2015 te regelen is ervoor gekozen om dat via de mogelijkheid van dienstverlening (artikel 6 gemeenschappelijke regeling) te organiseren. Funding van deze taakoverdrachten in de gemeenschappelijke regeling verdient de voorkeur. Daarin wordt voorzien in artikel 5 lid 3 en 4 van de herziene gemeenschappelijke regeling voor de Regio.

### *4.2 Taakoverdracht RBL (artikel 5 lid 5)*

Hiervoor onder 2 is al kort ingegaan op de ontwikkeling bij het RBL. In artikel 5 lid 5 is deze taakoverdracht beschreven.

### *4.3 Taakopdracht namens betrokken gemeenten in het sociaal domein (artikel 5 leden 6, 7 en 8)*

Recent heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het ministerie van Binnenlandse Zaken over de mogelijkheid voor Regio en gemeenten om in het kader van deze taakuitvoering aan te sluiten op de Basisregistratie Personen (BRP). In deze artikelen wordt aangegeven dat de Regio namens de genoemde gemeenten belast is met de uitvoering van de opdrachtverstrekking, de controle op de rechtmatigheid van declaraties en de behandeling van klachten met betrekking tot onderscheiden voorzieningen. Het gaat derhalve niet om gedelegeerde taakuitvoering maar om taakuitvoering namens de gemeenten. Met de nu

voorgestelde formulering wordt beoogd de grondslag in de gemeenschappelijke regeling voor de aansluitmogelijkheden op de Basisregistratie Personen (BRP) in het kader van deze taakuitvoering te verbeteren.

## **5. Overige wijzigingen gemeenschappelijk regeling Regio**

### **5.1. Algemeen**

De bevoegdheden waarover de bestuursorganen van de Regio dienen te beschikken zijn nu expliciet in artikel 7 van de herziene regeling opgenomen.

Tenslotte is in de artikelen 37 en 38 de mogelijkheid tot partieel toe- dan wel uittreden opgenomen. Een gemeente kan –zoals dat ook nu al het geval is- individueel besluiten geheel uit de regionale samenwerking te treden. De procedure vermeld in artikel 40 van de gemeenschappelijke regeling is dan van toepassing.

Partiële uittreding is alleen mogelijk als twee derde van de gemeenten daarmee instemt. Reden daarvoor is dat uittreding uit een deeltaak financiële en organisatorische gevolgen heeft die de overige gemeenten structureel zullen moeten dragen. Het ligt daarom voor de hand de overige gemeenten te betrekken bij de procedure om dit al of niet toe te staan.

### **5.2. Voorbehoud gemeente Weesp**

De vertegenwoordiger van de gemeente Weesp in het algemeen bestuur heeft bij de behandeling van dit voorstel aangegeven principiële bezwaren te hebben tegen de in de regeling voorgestelde procedure met betrekking tot partiële uittreding. In de nu voorliggende concept-regeling is een besluit van een zelfstandige gemeenteraad tot partiële uittreding afhankelijk van instemming door tweederde van de overige deelnemende gemeenten. Dat is naar het oordeel van de vertegenwoordiger van Weesp niet acceptabel omdat daarmee –volgens Weesp- de autonomie van de gemeente ter discussie wordt gesteld. Een dergelijk besluit mag niet afhankelijk zijn van de goedkeuring van de meerderheid van de deelnemende gemeenten, aldus Weesp.

Het algemeen bestuur kan zich niet vinden in deze benadering.

Een besluit om volledig uit de samenwerking te treden is en blijft een zaak van een individuele gemeente. De autonomie is daarmee gewaarborgd. Over de (financiële) gevolgen beslist de meerderheid.

Een besluit tot partieel uittreden van een individuele gemeente daarentegen heeft financiële en organisatorische gevolgen die de overige gemeenten structureel zullen moeten dragen. Het algemeen bestuur is dan ook van oordeel dat het voor de hand ligt de overige gemeenten te betrekken bij de procedure om dit al of niet toe te staan.

## **6. Procedure**

Uitgangspunt in de te volgen procedure is dat de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk –bij voorkeur vóór 31 december a.s.- een besluit nemen over de herziening van de gemeenschappelijke regeling voor de Regio Gooi en Vechtstreek. De aangepaste regeling treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2016. De raden en colleges van de gemeenten Blaricum, Hilversum, Huizen, Laren, Weesp en Wijdmeren kunnen in december al besluiten tot het aangaan van de herziene gemeenschappelijke regeling. Dat geldt niet voor de gemeente Gooise Meren die –omdat deze pas bestaat per 1 januari 2016- ook pas kan besluiten in 2016.

Nagegaan is of gelet op het bepaalde in artikel 41 lid 4 van de Wet algemene regels herindeling nodig is met het oog op de herindeling van de gemeenten Bussum, Muiden en Naarden tot de gemeente Gooise Meren voorzieningen te treffen. Dat is niet het geval. Het enige wat moet gebeuren is dat de gemeente Gooise Meren in januari een besluit neemt over de voorliggende regeling.

Tenslotte is nog van belang dat in het kader van deze regeling nieuwe taken en bevoegdheden (leerplicht c.a.) aan de Regio worden opgedragen. Op grond van het bepaalde in artikel 40 lid 3 van de huidige regeling (artikel 41 lid 3 nieuwe regeling) kan een wijziging van de regeling inhoudende een overdracht van taken en/of bevoegdheden aan de Regio alleen plaatsvinden indien de bevoegde

bestuursorganen van alle gemeenten daarmee hebben ingestemd. De wijziging van de regeling voor zover betrekking hebbend op de overdracht van taken en bevoegdheden op het terrein van leerplicht c.a. (artikel 5 lid 5 en artikel 7 lid 4) kan dan ook pas in werking treden als alle zeven gemeenten daarmee hebben ingestemd. Voor de overige wijzigingen volstaat instemming door de bestuursorganen van twee derde van de gemeenten.

**Voorstel:**

1. Het ontwerp tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Regio Gooi en Vechtstreek (nr. 15.0003893) met toelichting (nr.15.0003894) vast te stellen en overeenkomstig artikel 40 van de huidige regeling ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges van burgemeester en wethouders en aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het voorstel toe te zenden aan de colleges en aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten met het verzoek om uiterlijk 31 januari 2016 de besluitvorming van beide organen aan uw bestuur kenbaar te maken.

Hoogachtend,  
het dagelijks bestuur van de Regio,

De secretaris,  
J.J. Bakker

de voorzitter,  
P.I. Broertjes