

Raadsvoorstel

Zaaknummer
Portefeuillehouder
Voorstel

193656
Mw. A. van Vliet-Kuiper, burgemeester
Evaluatie Politieke Avond Gooise Meren

Aan de raad,

1. Beslispunt

1. Instemmen met de conclusies en aanbevelingen van de evaluatie van de politieke avond Gooise Meren uitgevoerd door de agendacommissie van de raad.
2. Het vergaderritme van de politieke avond Gooise Meren te wijzigen van tweewekelijks naar driewekelijks. Week 1 politieke avonden voor de Bijeenkomsten (het gesprek, thema-uur en presentaties), week 2 reserve-/verdiepingsavond, week 3 politieke avond voor de raadsvergadering, inclusief vragenhalfuur. De politieke avond vangt in beginsel aan om 20.00 en eindigt om 22.30 uur
3. Artikelen 3, 35 en 39 van het Reglement van orde van de gemeenteraad te wijzigen conform onderstaande bijlage 1 van dit voorstel.

2. Inleiding

De nieuwe raad van de gemeente Gooise Meren heeft op 4 januari 2016 krachtens artikel 16 van de Gemeentewet een Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad vastgesteld.

Bij het voorstel tot vaststelling is aangegeven dat de politieke avond Gooise Meren zal worden geëvalueerd. Het presidium heeft de agendacommissie gevraagd deze evaluatie van het vergadermodel van de politieke avond Gooise Meren uit te voeren. De uitkomsten van deze evaluatie treft u bijgaand aan.

3. Beoogd effect

Met de Politieke Avond Gooise Meren wordt beoogd een model te hanteren dat transparant is ten aanzien van de verschillende fasen van het besluitproces te weten beeldvorming, meningsvorming en besluitvorming. Het model biedt voldoende ruimte voor informatie-uitwisseling en overleg tussen de verschillende bij de besluitvorming betrokken partijen. De aanvangs- en eindtijden van de politieke avond moeten voor de meeste betrokken acceptabel zijn. Er is voldoende tijd voor zorgvuldige besluitvorming.

4. Argumenten

1. Het gehanteerde vergadermodel van de BOB voldoet.

Het vergadermodel van de politieke avond van Gooise Meren is gebaseerd op het zogenoemde BOB-model (Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming). De conclusies ten aanzien van dit model op basis van de evaluatie luiden samengevat als volgt:

- Het huidige vergadermodel (als model) voldoet.
- Succesvolle invoering van het vergadermodel vereist tijd, actieve begeleiding en passend vergadergedrag.
- Er is behoefte aan meer dialoog tijdens het Gesprek en meer debat in de raadsvergadering.
- Over de praktische invulling van de politieke avond (aanvangstijd, eindtijd, duur van de vergaderingen) lopen de meningen uiteen.

Op basis van deze conclusies doet de agendacommissie de volgende twee aanbevelingen:

1. Handhaaf het BOB-vergadermodel en geef het tijd om tot wasdom te komen.
2. Zorg voor het passende vergadergedrag door actieve begeleiding en training van de raad.

Het presidium onderschrijft deze conclusies en aanbevelingen.

2. Praktische invulling en vergadertijdstippen moeten gewijzigd worden (indeling en vergaderritme).

Wat betreft de praktische invulling van de politieke avond wordt er binnen de agendacommissie verschillend gedacht. De agendacommissie heeft 2 opties aangedragen.

1. Tweewekelijkse cyclus (huidig vergaderritme). Dit betekent het handhaven van de huidige indeling: week 1 politieke avond incl. Raadsvergadering, week 2 reserve avond, waarbij ook de vergadertijden niet worden aangepast. Deze tweewekelijkse cyclus moet in ieder geval gehandhaafd worden in het huidige politieke jaar, zodat voldoende ervaring is opgedaan met het model en ook het effect van de voorgestelde begeleiding en training zichtbaar is.

2. Driewekelijkse cyclus (alternatief vergaderritme en -tijden). Dit betekent een wijziging naar de volgende indeling. Week 1 politieke avonden voor de Bijeenkomsten (het gesprek, thema-uur en presentaties), week 2 reserve-/ verdiepingsavond, week 3 politieke avond voor de raadsvergadering, inclusief vragenhalfuur. De aanvangstijd voor alle avonden wordt 20.00 uur. Het doorvoeren van de driewekelijkse cyclus zou onmiddellijk kunnen ingaan, waarbij wel de consequenties voor de planning binnen de ambtelijke organisatie goed in beeld moeten worden gebracht. De aanvangstijd van de politieke avond (bijeenkomsten en raadsvergadering) wordt 20.00 uur (in optie 1 is dat 19.00 uur respectievelijk 21.30 uur), de eindtijd wordt 22.30 uur (in optie 1 is dat 23.00 uur).

In de evaluatie van de agendacommissie worden beide opties kwantitatief vergeleken, ook worden de belangrijkste overwegingen per optie weergegeven.

Alles afwegende heeft het presidium gekozen optie 2 in te voeren per 1 januari 2017. Daarbij speelt vooral het aanvangstijdstip van de bijeenkomsten, respectievelijk de raadsvergadering (20.00 uur versus 19.00 uur respectievelijk 21.30 uur), als ook de beschikbaarheid van meer tijd per raadsvergadering (1,5 uur versus 2,5 uur) een belangrijke rol. De zorgvuldigheid van de besluitvorming en de toegankelijkheid voor het publiek wordt daardoor verbeterd.

In de bijgevoegde jaarplanning is optie 2 ingepland. Daarbij moet wel worden aangetekend dat niet alle vergaderingen om 20.00 uur zullen kunnen aanvangen. Soms zal eerder gestart moeten worden, bijvoorbeeld als de stukken van de planning en control cyclus (voortgangsverslagen, perspectiefnota, jaarstukken, begroting) worden behandeld.

3. Reglement van orde wijzigen artikelen 3, 35 en 39.

Als gevolg van het wijzigen van het vergaderritme en de indeling van de politieke avond moet artikel 35, leden 1 en 4, en artikel 39 van het Reglement van orde voor de vergaderingen van de raad worden gewijzigd. Voorts wordt in lid 4 van artikel 35, ter voorkoming van elk misverstand, de verhouding tussen raad en agendacommissie nader gereguleerd. Het betekent concreet dat het besluit dat de gemeenteraad naar aanleiding van dit voorstel neemt leidend is voor de agendacommissie zonder dat dit in en gedetailleerde regeling hoeft te worden vastgelegd (regelarm).

Ook wordt voorgesteld lid 2 van artikel 35 te wijzigen. Dit wordt toegelicht in paragraaf 5.1. De gewijzigde artikelen treft u aan in bijlage 1. Er zal na besluitvorming een integraal nieuw exemplaar van het RvO beschikbaar worden gesteld (dus inclusief de genoemde gewijzigde artikelen, alsook voor de volledigheid de wijziging van het woord vragenuur in vragenhalfuur in artikel 3 lid 5, sub a van het RvO).

5. Houd rekening met

1. Minder planningsruimte.

Door het vergaderritme te wijzigen van tweewekelijks (optie 1) naar driewekelijks (optie 2) vermindert het aantal beschikbare mogelijkheden voor het houden van een gesprek, een thema-uur, een presentatie of een verdiepingsavond. Dit kan planningsproblemen opleveren. Om die reden wordt als uitwijkmogelijkheid voorgesteld om in plaats van maximaal 6 bijeenkomsten, 9 bijeenkomsten op een avond in te plannen. In verband daarmee moet dan artikel 35 lid 2 van het Reglement van orde worden gewijzigd (zie bijlage 1). Het college van burgemeester en wethouders heeft geconstateerd dat er op jaar basis in optie 2 minder raadsvergaderingen zijn dan in optie 1. Het college plaatst daarbij als kanttekening dat daardoor de doorlooptijd van dossiers langer kan worden.

2. Extra vergadering agendacommissie.

De agendacommissie moet steeds 2 weken voor de bijeenkomsten en de vergaderingen van raad de agenda opstellen. Dit betekent dat de agendacommissie op de avond van de bijeenkomsten ook direct de agenda voor de eerste volgende vergadering van de raad moet opstellen. De huidige reguliere vergadering op donderdagochtend kan gehandhaafd blijven voor het opstellen van de agenda voor de bijeenkomsten.

3. Niet altijd twee weken tussen gesprek en raad mogelijk.

Uitgangspunt van het vergaderritme blijft dat er tussen de behandeling van raadsvoorstellen in het gesprek en vervolgens in de raad twee weken zitten. In verband met het niet in plannen van een politieke avond in schoolvakanties en op de dag van de 2^e Kamerverkiezingen is dat niet altijd mogelijk. Het schrappen van nog meer politieke avonden wordt in verband met de benodigde ruimte om de diverse onderwerpen voor de politieke avonden te kunnen in plannen ten zeerste afgeraden.

4. Gebruik reserve-/verdiepingsavond in uitzondersituaties voor halen deadline besluitvorming

In artikel 5 van het Reglement van orde is bepaald dat uiterlijk binnen 8 weken na indiening van een raadsvoorstel de raad een besluit heeft genomen. Binnen deze 8 weken moet het raadsvoorstel dus tijdig beschikbaar zijn voor de vergadering van de agendacommissie, het gesprek, de meningsvormende raad en de daarna ook op een andere datum volgende besluitvormende raad. Deze termijn is op deze wijze in de meeste gevallen in het nieuwe planningsschema haalbaar. In een enkel geval zal van de reserve avond gebruik moeten worden gemaakt, als het voorstel voor een *aparte* besluitvormende raad moet worden ingepland. In de praktijk komt dat echter niet vaak voor. Immers meningsvorming en besluitvorming vindt meestal plaats op één en dezelfde avond.

6. Middelen

Het voorstel leidt niet tot extra uitgaven.

7. Communicatie

Van alle data en tijdstippen van de raadsvergaderingen en bijeenkomsten zal steeds mededeling worden gedaan op de website van de gemeente en in de lokale media.

8. Uitvoering, tijdpad, evaluatie

Het nieuwe vergaderritme zal per 1 januari 2017 worden ingevoerd.

Met vriendelijke groet,

Namens het presidium van de gemeenteraad van de gemeente Gooise Meren.

De voorzitter,

Mevrouw A. van Vliet-Kuiper.

Bijlagen

1. wijzigingen van het RvO ter uitvoering van optie 2
2. het evaluatieverslag van de Agendacommissie
3. een opzet van de concept-agenda gebaseerd op optie 2
4. een jaarplanning 2017 (KW1 –KW4) gebaseerd op optie 2

De Raad Gooise Meren;

Gelezen het voorstel van de voorzitter van de gemeenteraad namens het presidium van de gemeenteraad inzake de evaluatie van de politieke avond van de gemeente Gooise Meren;

Besluit:

1. Instemmen met de conclusies en aanbevelingen van de evaluatie van de politieke avond Gooise Meren uitgevoerd door de agendacommissie van de raad;
2. Het vergaderritme van de politieke avond Gooise Meren te wijzigen van tweewekelijks naar driewekelijks. Week 1 politieke avonden voor de Bijeenkomsten (het gesprek, thema-uur en presentaties), week 2 reserve-/verdiepingsavond, week 3 politieke avond voor de raadsvergadering, inclusief vragenhalfuur. De politieke avond vangt in beginsel aan om 20.00 en eindigt om 22.30 uur;
3. Artikelen 3, 35 en 39 van het Reglement van orde van de gemeenteraad te wijzigen conform onderstaande bijlage 1 van dit voorstel.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad Gooise Meren,
gehouden op ---. *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier,

De voorzitter,

Drs. M.G. Knibbe.

A. van Vliet – Kuiper.

Wijziging Artikel 3. Onderdelen van de politieke avond Gooise Meren

Tekstuele aanpassing van artikel 3. De agendacommissie en het vaststellen van vergaderingen

1. Er is een agendacommissie die bestaat uit maximaal één raadslid per fractie niet zijnde de fractievoorzitter, met een minimum van 5. De raad benoemt tevens een genoegzaam aantal waarnemend leden. De raad benoemt en ontslaat de (waarnemend) leden van de agendacommissie. Een (waarnemend) agendacommissielid kan te allen tijde ontslag nemen.
2. De commissie benoemt uit zijn midden een voorzitter. Bij eventuele stemmingen over te nemen beslissingen heeft ieder lid één stem. Staken de stemmen dan geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
3. De (waarnemend) leden van de commissie zijn voorzitter van de navolgende onderdelen van de politieke avond Gooise Meren (hoofdstuk 4): het gesprek, het thema-uur, de presentatie.
4. De burgemeester is adviserend lid van de agendacommissie.
5. De agendacommissie heeft in ieder geval de volgende taken:
 - a. het voorbereiden en vaststellen van (voorlopige) agenda's voor raadsvergaderingen en andere onderdelen van de politieke avond Gooise Meren, met uitzondering van de inhoud van de agenda voor het vragenhalfuur.
 - b. het vaststellen van vergaderingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Gemeentewet.
 - c. het vaststellen van de vergaderencyclus van de raad.
6. Een voorstel voor een raadsbesluit dat voor een bepaalde datum moet worden genomen, moet 8 weken voor die datum bij de agendacommissie zijn ingediend.
7. De vergaderingen van de agendacommissie zijn niet openbaar

Huidig Artikel 35. Onderdelen van de politieke avond Gooise Meren

1. Er is een politieke avond Gooise Meren. De avond bestaat uit twee hoofdonderdelen, de plenaire vergadering van de gemeenteraad en de bijeenkomsten. De bijeenkomsten kennen de volgende onderdelen:
 - a. Het gesprek;
 - b. Het vragenuur;
 - c. Het thema-uur;
 - d. Presentaties.
- De bijeenkomsten zijn voor het geven en verkrijgen van informatie en ter voorbereiding op de plenaire (meningsvormende) debatten en besluitvorming van de gemeenteraad.
2. In beginsel kunnen er op drie locaties tegelijkertijd bijeenkomsten (de onderdelen a t/m d van lid 1) plaatsvinden. Er vinden maximaal 6 bijeenkomsten per keer plaats.
 3. De voorbereiding en agendering van de politieke avond Gooise Meren is de taak en bevoegdheid van de agendacommissie conform artikel 3.
 4. Gewoonlijk wordt de politieke avond Gooise Meren op een woensdag gehouden eens in de veertien dagen. De agendacommissie kan besluiten tot een andere indeling of tijdstip.

Wijzigingen Artikel 35. Onderdelen van de politieke avond Gooise Meren

1. Er is een politieke avond Gooise Meren. De avond bestaat uit twee hoofdonderdelen, de plenaire vergadering van de gemeenteraad, inclusief het vragenhalfuur en de bijeenkomsten. De bijeenkomsten kennen de volgende onderdelen:
 - a. Het gesprek;
 - ~~b. Het vragenuur;~~
 - ~~c. Het thema-uur;~~
 - ~~d. Presentaties.~~
- De bijeenkomsten zijn voor het geven en verkrijgen van informatie en ter voorbereiding op de plenaire (meningsvormende) debatten en besluitvorming van de gemeenteraad.
2. In beginsel kunnen er op drie locaties tegelijkertijd bijeenkomsten (de onderdelen a t/m ~~d~~ van lid 1) plaatsvinden. Er vinden maximaal ~~6~~ bijeenkomsten per keer plaats.
 3. De voorbereiding en agendering van de politieke avond Gooise Meren is de taak en bevoegdheid van de agendacommissie conform artikel 3.
 4. Gewoonlijk wordt de politieke avond Gooise Meren op een woensdag gehouden eens in de veertien dagen. De verschillende onderdelen van de politieke avond kunnen op verschillende avonden plaatsvinden. De agendacommissie kan besluiten bepaalt de tot een andere exacte indeling of en tijdstippen voor de

politieke avond. Daarbij is leidend de door de raad of namens de raad door het presidium ter zake gegeven algemene aanwijzingen c.q. genomen besluiten.

Nieuw Artikel 35. Onderdelen van de politieke avond Gooise Meren

1. Er is een politieke avond Gooise Meren. De avond bestaat uit twee hoofdonderdelen, de plenaire vergadering van de gemeenteraad, inclusief het vragenhalfuur en de bijeenkomsten. De bijeenkomsten kennen de volgende onderdelen:

- a. Het gesprek;
- b. Het thema-uur;
- c. Presentaties.

De bijeenkomsten zijn voor het geven en verkrijgen van informatie en ter voorbereiding op de plenaire (meningsvormende) debatten en besluitvorming van de gemeenteraad.

2. In beginsel kunnen er op drie locaties tegelijkertijd bijeenkomsten (de onderdelen a t/m c van lid 1) plaatsvinden. Er vinden maximaal 9 bijeenkomsten per keer plaats.

3. De voorbereiding en agendering van de politieke avond Gooise Meren is de taak en bevoegdheid van de agendacommissie conform artikel 3.

4. Gewoonlijk wordt de politieke avond Gooise Meren op een woensdag gehouden. De verschillende onderdelen van de politieke avond kunnen op verschillende avonden plaatsvinden. De agendacommissie bepaalt de exacte indeling en tijdstippen voor de politieke avond. Daarbij is leidend de door de raad of namens de raad door het presidium ter zake gegeven algemene aanwijzingen c.q. genomen besluiten.

Huidig artikel 39 Het vragen uur

1. Onderdeel van de politieke avond Gooise Meren is een vragen uur voor raadsleden, tenzij er bij de voorzitter (genoemd in artikel 1) geen vragen zijn ingediend. In bijzondere gevallen kan de agendacommissie bepalen dat het vragen uur op een ander tijdstip wordt gehouden.

2. Een raadslid dat tijdens het vragen uur vragen wil stellen, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp en ten minste 31 uur voor aanvang van het vragen uur bij de voorzitter en de griffie.

3 a. Een raadslid dat tijdens het vragen uur vragen wil stellen over een onderwerp dat vanwege de actualiteit geen enkel uitstel duldt, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp uiterlijk om 15.00u op de dag van het vragen uur bij de voorzitter en de griffie.

3b. De voorzitter bepaalt of aan het vereiste van een spoedeisend karakter voldaan is alvorens de vraag wordt toegelaten.

4. Een vraag wordt alleen toegestaan als het onderwerp actueel en politiek relevant is, niet op andere wijze al is geagendeerd voor een politieke avond Gooise Meren en het antwoord terstond kan worden gegeven.

5. De voorzitter bepaalt de volgorde waarin aangemelde onderwerpen tijdens het vragen uur aan de orde worden gesteld.

6. De voorzitter bepaalt per onderwerp de spreektijd voor de vragensteller, voor het college, voor de burgemeester en voor de overige raadsleden.

7. Per onderwerp wordt aan de vragensteller het woord verleend om één of meer vragen aan het college of de burgemeester te stellen en een toelichting daarop te geven.

8. Na de beantwoording door het college of de burgemeester krijgt de vragensteller desgewenst het woord om aanvullende vragen te stellen.

9. Vervolgens kan de voorzitter aan andere raadsleden het woord verlenen om hetzij aan de vragensteller, hetzij aan het college of de burgemeester vragen te stellen over hetzelfde onderwerp.

10. In het kader van de beantwoording van een vraag kan de voorzitter zich laten vervangen door de waarnemend voorzitter.

11. Tijdens het vragen uur kunnen geen moties worden ingediend en worden geen interrupties toegelaten.

12. Het vragen uur is openbaar.

Wijzigingen artikel 39 Het vragen halfuur

1. Onderdeel van de politieke avond Gooise Meren is een vragen halfuur voor raadsleden, tenzij er bij de voorzitter (genoemd in artikel 1) geen vragen zijn ingediend. In bijzondere gevallen kan de agendacommissie bepalen dat het vragen halfuur op een ander tijdstip wordt gehouden.

2. Een raadslid dat tijdens het vragen halfuur vragen wil stellen, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp en uiterlijk om 12.00 uur op de dag voorafgaand aan de politieke avond ten minste 31 uur voor aanvang van het vragen uur bij de voorzitter en de griffie.

3 a. Een raadslid dat tijdens het vragen halfuur vragen wil stellen over een onderwerp dat vanwege de actualiteit geen enkel uitstel duldt, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp uiterlijk om 15.00u op de dag van het vragen halfuur bij de voorzitter en de griffie.

- 3b. De voorzitter bepaalt of aan het vereiste van een spoedeisend karakter voldaan is alvorens de vraag wordt toegelaten.
4. Een vraag wordt alleen toegestaan als het onderwerp actueel en politiek relevant is, niet op andere wijze al is geagendeerd voor een politieke avond Gooise Meren en het antwoord terstond kan worden gegeven.
5. De voorzitter bepaalt de volgorde waarin aangemelde onderwerpen tijdens het vragen halfuur aan de orde worden gesteld.
6. De voorzitter bepaalt per onderwerp de spreektijd voor de vragensteller, voor het college, voor de burgemeester en voor de overige raadsleden.
7. Per onderwerp wordt aan de vragensteller het woord verleend om één of meer vragen aan het college of de burgemeester te stellen en een toelichting daarop te geven.
8. Na de beantwoording door het college of de burgemeester krijgt de vragensteller desgewenst het woord om aanvullende vragen te stellen.
9. Vervolgens kan de voorzitter aan andere raadsleden het woord verlenen om hetzij aan de vragensteller, hetzij aan het college of de burgemeester vragen te stellen over hetzelfde onderwerp.
10. In het kader van de beantwoording van een vraag kan de voorzitter zich laten vervangen door de waarnemend voorzitter.
11. Tijdens het vragen halfuur kunnen geen moties worden ingediend en worden geen interrupties toegelaten.
12. Het vragen halfuur is openbaar.

Nieuw artikel 39 Het vragenuur

1. Onderdeel van de politieke avond Gooise Meren is een vragenhalfuur voor raadsleden, tenzij er bij de voorzitter (genoemd in artikel 1) geen vragen zijn ingediend. In bijzondere gevallen kan de agendacommissie bepalen dat het vragenhalfuur op een ander tijdstip wordt gehouden.
2. Een raadslid dat tijdens het vragenhalfuur vragen wil stellen, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp en uiterlijk om 12.00 uur op de dag voorafgaand aan de politieke avond bij de voorzitter en de griffie.
- 3 a. Een raadslid dat tijdens het vragenhalfuur vragen wil stellen over een onderwerp dat vanwege de actualiteit geen enkel uitstel duldt, meldt dit onder aanduiding van het onderwerp uiterlijk om 15.00u op de dag van het vragenhalfuur bij de voorzitter en de griffie.
- 3b. De voorzitter bepaalt of aan het vereiste van een spoedeisend karakter voldaan is alvorens de vraag wordt toegelaten.
4. Een vraag wordt alleen toegestaan als het onderwerp actueel en politiek relevant is, niet op andere wijze al is geagendeerd voor een politieke avond Gooise Meren en het antwoord terstond kan worden gegeven.
5. De voorzitter bepaalt de volgorde waarin aangemelde onderwerpen tijdens het vragenhalfuur aan de orde worden gesteld.
6. De voorzitter bepaalt per onderwerp de spreektijd voor de vragensteller, voor het college, voor de burgemeester en voor de overige raadsleden.
7. Per onderwerp wordt aan de vragensteller het woord verleend om één of meer vragen aan het college of de burgemeester te stellen en een toelichting daarop te geven.
8. Na de beantwoording door het college of de burgemeester krijgt de vragensteller desgewenst het woord om aanvullende vragen te stellen.
9. Vervolgens kan de voorzitter aan andere raadsleden het woord verlenen om hetzij aan de vragensteller, hetzij aan het college of de burgemeester vragen te stellen over hetzelfde onderwerp.
10. In het kader van de beantwoording van een vraag kan de voorzitter zich laten vervangen door de waarnemend voorzitter.
11. Tijdens het vragenhalfuur kunnen geen moties worden ingediend en worden geen interrupties toegelaten.
12. Het vragenhalfuur is openbaar.