

Zaaknummer	116041
Portefeuillehouder	Albertine van Vliet -Kuiper
Voorstel	Zienswijze Bestuurskrachtonderzoek

Aan de raad,

1. Beslispunten

Instemmen met de Zienswijze Bestuurskracht onderzoek Regio Gooi en Vechtstreek.

2. Inleiding

De provincie Noord-Holland en de gemeenten in de regio hebben een bestuurskrachtonderzoek laten verrichten naar de gemeenten Blaricum, Hilversum, Huizen, Laren en Wijdmeren. In het onderzoek is ook gekeken naar de bestuurskracht van het bestuurlijk systeem Gooi en Vechtstreek. De provincie Noord-Holland zal op basis van dit rapport besluiten kunnen nemen die effecten hebben op de bestuurlijke indeling van de Gooi en Vechtstreek.

De Raad van de gemeente Gooise Meren is verzocht om uiterlijk 15 november een reactie (zienswijze) te geven op het rapport.

Op 5 oktober heeft de Raad van Gooise Meren tijdens een verdiepingsavond gedachten gewisseld over de inhoud van het bestuurskrachtonderzoek. In de formulering van de zienswijze is deze input meegenomen.

3. Beoogd effect

De zienswijze van de Raden op het rapport wordt meegewogen door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord Holland bij het bepalen van een standpunt over de aanbevelingen uit het rapport. In het onderzoek is, vanwege de recente fusie, Gooise Meren niet meegenomen. Gooise Meren maakt wel onderdeel uit van het bestuurlijk systeem Gooi en Vechtstreek. De zienswijze van Gooise Meren zal zich hierop toespitsen.

4. Argumenten

Samenvatting rapport

Het rapport geeft aan dat muv Wijdmeren de lokale bestuurskracht van de onderzochte gemeenten voldoende is. Over de regionale bestuurskracht is het oordeel per saldo dat deze te kort schiet, met name op het fysiek domein, dat wil zeggen het brede terrein van bereikbaarheid, economie, wonen, cultuur, landschap en natuur. De analyse is daarbij dat regionale bestuurskracht juist op deze dossiers onontbeerlijk is om resultaten te boeken. De afzonderlijk gemeenten zijn te klein voor de opgaven op genoemde vlakken. Het bestuurlijk systeem Gooi en Vechtstreek, oftewel de samenwerkende gemeenten in dit gebied, is volgens de onderzoekers niet in staat hun (gedeelde) ambities te realiseren. De onderzoekers menen vervolgens dat de bestuurlijke randvoorwaarden voor het behalen van resultaten binnen het huidige bestuurlijk systeem niet of beperkt aanwezig zijn. Dat zit hem vooral in het gegeven dat besturen de urgentie van een verwoorde ambitie anders (kunnen) beoordelen, waardoor de gezamenlijke kracht op diverse dossiers uiteindelijk gering is. Er zijn daarbij geen (democratische) middelen voor handen om bij verschillen qua belangen en ambities doelmatige keuzes te forceren.

Centrale aanbevelingen uit het rapport

Om de regionale bestuurskracht te versterken bevelen de onderzoekers aan om per uiterlijk 1-1-

2023 te komen tot een bestuurlijk model met maximaal 3 gemeenten. Gemeenten krijgen tot uiterlijk medio 2019 de gelegenheid – onder regie van de provincie – tot overeenstemming te komen. De onderzoekers bevelen voorts aan om op korte termijn het bestuursmodel versterken, namelijk door doorzetting mogelijk te maken voor kernbeslissing op dossiers waar op dit moment weinig voortgang te bespeuren valt: bereikbaarheid, economie, wonen en natuur en landschap.

Zienswijze

Onderzoeksopzet

Gooise Meren heeft waardering voor de wijze waarop het onderzoek is opgezet en uitgevoerd. De inhoud van het rapport is voor Gooise Meren herkenbaar, zeker als het gaat om de prestaties van alle gemeenten tezamen. De bevindingen van het rapport komen overeen met die uit eerder onderzoek en zijn congruent met recente MIRT onderzoek Oostkant Amsterdam. De boodschap die uit rapport spreekt, heeft Gooise Meren goed verstaan.

Structuur, maar ook cultuur

Gooise Meren deelt de analyse dat het een systeem met 7 gemeenten, inclusief de diverse samenwerkingsverbanden daar weer binnen, niet het meest ideaal is om snel tot gedeelde ambities te komen en een krachtige uitvoering daarvan. Maar het is volgens Gooise Meren niet alleen een kwestie van structuur. Er is ook een cultuurelement. Wij nemen met name de afgelopen twee jaar een grote bereidheid tot samenwerken waar en zien dit geconcretiseerd in bijvoorbeeld de totstandkoming van de RSA, deelname van de regiogemeenten aan de MRA, maar ook aan intensivering van samenwerkingsprojecten tussen gemeenten in de regio, zonder dat deze samenwerking per se alle gemeenten aangaat (belasting, dienstverlening, uitvoering sociaal domein e.a.).

Samenwerkingsbereidheid

Gooise Meren heeft samenwerking hoog in het vaandel staan en ziet voor zichzelf een taak weggelegd om ondersteuning te bieden daar waar andere gemeenten in de regio minder goed in staat blijken bepaalde taken zelf uit te voeren. Dit is een manier om de gezamenlijk bestuurskracht, zolang gemeenten nog niet gefuseerd zijn, te vergroten. Gooise Meren en Weesp zijn een dienstverleningsovereenkomst aangegaan ten behoeve van uitvoerende taken binnen het sociaal domein.

Meedenken en meedoen

Gooise Meren is de jongste gemeente in de regio. Fuseren en als nieuwe gemeente starten kost veel ambtelijke en bestuurlijke energie. Het goed doorlopen van een dergelijk proces vraagt een goede voorbereiding en een strakke regie. Het kost tijd om als nieuwe gemeente koers te bepalen en uit te zetten. Gooise Meren kijkt op dit moment niet uit naar een nieuwe fusie. Tegelijk willen we meedenken en meedoen met de gemeenten in de regio om gezamenlijk de bestuurskracht te verbeteren. Dan kan, zoals al gezegd, door samenwerkingsrelaties aan te gaan die zorgdragen voor een betere taakuitvoering. We gaan het meedenken en mede vormgeven van besluiten over gemeentelijke herindelingen, zeker niet uit de weg.

Betrokkenheid inwoners

Welke richting het proces van versterken van regionale bestuurskracht ook opgaat, voor Gooise Meren is het cruciaal dat inwoners nauw betrokken worden bij dit proces. Uiteindelijk moet opschaling de belangen van inwoners dienen. We pleiten ervoor om bij het uitwerken van opschalingsideeën, het versterken van betrokkenheid op buurt en wijkniveau (het kernenbeleid) in dezelfde beweging mee te nemen.

Regie bij gemeenten

Zoals gezegd, onderschrijft Gooise Meren de inhoud van het rapport. Dit betekent dat we als tweede gemeente in de Regio de verplichting ervaren om een rol te spelen in het versterken van de

regionale bestuurskracht. Daarvoor vragen we enige speelruimte. Een te gespecificeerde uitkomst en vaste einddatum, mogen geen randvoorwaarden zijn. We kunnen ons wel vinden in het tijdspad dat het rapport voorstelt om als regio met een plan te komen.

5. Houd rekening met

Zie boven

6. Middelen

Nvt

7. Communicatie

Gooise Meren zal op de gemeentepagina aandacht besteden aan het bestuurskrachtonderzoek en de zienswijze van de Raad. Bij vragen van de pers, wordt een persbericht opgesteld.

8. Uitvoering, tijdspad, evaluatie

GS van de provincie Noord-Holland heeft de gemeente gevraagd voor 15 november een zienswijze te sturen. Gooise Meren heeft aangekondigd dat de zienswijze na de Raadsbehandeling wordt toegezonden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D. van Huizen
Gemeentesecretaris

A. van Vliet – Kuiper
Burgemeester

Bijlage: Het resultaat telt: Bestuurskrachtonderzoek Regio Gooi en Vechtstreek

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders (116041)

Besluit

In te stemmen met de Zienswijze Bestuurskrachtonderzoek Regio Gooi en Vechtstreek, met in acht name van de volgende wijziging:

Oude tekst

Samenwerkingsbereidheid

Gooise Meren heeft samenwerking hoog in het vaandel staan en ziet voor zichzelf een taak weggelegd om ondersteuning te bieden daar waar andere gemeenten in de regio minder goed in staat blijken bepaalde taken zelf uit te voeren. Dit is een manier om de gezamenlijk bestuurskracht, zolang gemeenten nog niet gefuseerd zijn, te vergroten. Gooise Meren en Weesp zijn een dienstverleningsovereenkomst aangegaan ten behoeve van uitvoerende taken binnen het sociaal domein.

Nieuwe tekst

Samenwerkingsbereidheid

Gooise Meren heeft samenwerking hoog in het vaandel. ***Daarom vindt Gooise Meren het belangrijk en vanzelfsprekend dat zij, binnen de beschikbare mogelijkheden, ondersteuning biedt aan andere gemeenten in de regio die minder goed in staat blijken bepaalde taken zelf uit te voeren.*** Dit is een manier om de gezamenlijk bestuurskracht, zolang gemeenten nog niet gefuseerd zijn, te vergroten. ***Een eerste dienstverleningsovereenkomst daartoe tussen Gooise Meren en Weesp is dan ook al aangegaan ten behoeve van uitvoerende taken binnen het sociaal domein.***

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad Gooise Meren, gehouden op 23 november 2016.

De griffier,

de voorzitter,

Mevrouw drs M.G. Knibbe

Mevrouw A. van Vliet-Kuiper