

|                         |  |
|-------------------------|--|
| <b>Aan</b>              | Deelnemers bijeenkomst 21 november 2016                  |
| <b>Vergadering d.d.</b> | 21 november 2016   |
| <b>Onderwerp</b>        | Harmonisatie Drank- en Horecawetverordening Gooise Meren |
| <b>Zaaknummer</b>       |  |

Geachte heer, mevrouw,

## Samenvatting

Op 21 november 2017 heeft in de kazerne in Muiden een informatieavond plaatsgevonden in het kader van de harmonisatie van verordeningen Drank- en Horecawet van de voormalige gemeenten Bussum, Muiden en Naarden. Deze verordeningen zijn voornamelijk gericht op zogenaamde paracommerciële instellingen, zoals sportverenigingen, buurthuizen, etc., waar alcoholische drank geschonken wordt. Het zwaartepunt van deze verordening ligt bij het reguleren van de schenktijden en het houden van privé bijeenkomsten. Vanwege de fusie welke inmiddels vanaf 1 januari 2016 een feit is moeten deze verordeningen voor 1 januari 2018 geharmoniseerd zijn. Aangezien de gevolgen hiervan met name betrekking hebben op de zogenaamde veldsportverenigingen zijn deze uitgenodigd om hierover voorgelicht te worden en om vragen te kunnen stellen over de conceptverordening. Op de avond waren 7 van de 15 uitgenodigde verenigingen vertegenwoordigd.

## Aanwezigen

- SC Muiderberg (G. Groenewegen, A.A. de Haan)
- SC Muiden (A. Gieling en F. Blonk)
- RKVV SDO (J.J.G. Knop, vertegenwoordigt stichting beheer sportpark De Kuil)
- HC Naarden (C. Niermans, J. Goossens)
- Rugbyclub 't Gooi (J. Deknatel)
- Korfbalvereniging DOC (M. de Wildt)
- HCAW (E. van Lamoen)

## Inleiding

Om 19.30 uur opent burgemeester (voorzitter) Van Vliet de informatiebijeenkomst en heet iedereen van harte welkom. Zij geeft aan dat het doel van de avond is om informatie te verschaffen over de voorgenomen wijzigingen van de tijden waarbinnen in de kantines van de veldsportverenigingen alcohol mag worden geschonken. Deze wijzigingen zijn nodig omdat in de voormalige gemeenten Naarden, Muiden en Bussum op dit moment géén uniforme schenktijden gelden. Er is sprake van 3 paracommerciële verordeningen met verschillende schenktijden. Dat is niet wenselijk, met name niet omdat hierdoor sprake is van rechtsongelijkheid binnen de eigen gemeentegrenzen en het bovendien het toezicht belemmert. Vandaar ook dat de drie verordeningen van de drie voormalige gemeenten geharmoniseerd moeten worden, zodanig dat er sprake is van uniforme schenktijden voor de verschillende veldsportverenigingen. Daarnaast schrijft de Wet algemene regels herindeling (Arhi) voor dat gemeentelijke verordeningen binnen 2 jaar na de fusie geharmoniseerd en opnieuw vastgesteld worden.

## Presentatie

Vervolgens geeft de burgemeester het woord aan de heer Toonen van de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, die aan de hand van een powerpoint presentatie (als bijlage toegevoegd) in

het kort op de problematiek in gaat. Allereerst geeft hij aan dat door de wijzigingen van de Drank- en horecawet van januari 2013, de gemeenteraad verplicht is om een verordening vast te stellen die de alcoholverstrekking in paracommerciële inrichtingen moet reguleren. Onder paracommerciële inrichtingen verstaat de wet "niet-commerciële instellingen die zich richten op specifieke activiteiten van bijvoorbeeld recreatieve, sociaal culturele, sportieve of levensbeschouwelijke aard". Het verstrekken van alcohol behoort niet tot de hoofdactiviteit. Een drank- en horecavergunning voor een paracommerciële instelling is een vergunning met beperkingen. Denk daarbij aan het inperken van de schenktijden om oneerlijke concurrentie met de reguliere horeca tegen te gaan.

In 2014 hebben de raden van de voormalige gemeenten Naarden, Muiden en Bussum ieder een paracommerciële verordening vastgesteld. Basis daarvoor vormde een concept-verordening die regionaal in gewestverband is opgesteld. Eén van de redenen om het gezamenlijk aan te pakken is het feit dat het toezicht op de naleving van de Drank- en horecawet wordt uitgevoerd door toezichthouders van de gemeente Hilversum. De achterliggende gedachte daarbij was dat een uniforme verordening zou bijdragen aan een betere handhaafbaarheid. Ook zou rechtsongelijkheid binnen de regio hierdoor worden voorkomen. In de praktijk is het echter anders gelopen en is de opgestelde concept-verordening door bijna iedere gemeente aangepast. In Bussum werden uiteindelijk strengere (dus kortere) schenktijden gehanteerd. In Muiden en Naarden zijn in de verordening daarentegen veel ruimere schenktijden opgenomen. Tijden zelfs die overeenkomen met die van de reguliere horeca.

Door middel van het opnieuw vaststellen van de paracommerciële verordening (voor de gemeente Gooise Meren) kan de rechtsongelijkheid ongedaan worden gemaakt. Er wordt daarbij terug gevallen op de oorspronkelijke regionale concept-verordening. Bij de uitnodiging voor de informatieavond is de conceptverordening Drank- en Horecawet Gooise Meren 2016 meegestuurd. Om iedereen in de gelegenheid te stellen de belangrijkste onderdelen nog eens rustig na te lezen zal met het verslag ook de powerpoint presentatie worden meegestuurd.

### Vragen/opmerkingen

Vervolgens geeft de burgemeester het woord aan de aanwezigen en kunnen er vragen worden gesteld. Toegezegd wordt dat de antwoorden op de vragen ook in het raadsvoorstel zullen worden opgenomen.

1. Er is behoefte aan een duidelijke omschrijving van het begrip terras.
2. Wat is de hoofdactiviteit indien er sprake is van een omnivereniging?
3. De aanvraag om ontheffing (6 keer per jaar) zou op eenvoudige wijze door middel van een melding moeten kunnen plaatsvinden. Hieraan zouden ook geen leges verbonden moeten zijn.
4. Hoe wordt omgegaan met onvoorziene niet geregelde situaties.
5. Mag er bij een omnisportvereniging sterke drank geschonken worden?
6. In artikel 7 staat dat de schenktijden in het weekend lopen van 14.00 tot 21.00 uur.

1. Er is behoefte aan een duidelijke omschrijving van het begrip terras.

*Terrassen op grond van de Drank- en Horecawet moeten bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse. De afmeting van het terras moet op de DHW-vergunning worden vermeld.*

2. Wat is de hoofdactiviteit indien er sprake is van een omnisportvereniging?

*In artikel 7, lid 2 van de verordening is aangegeven dat de schenktijden gelden voor de hoofdactiviteit van de desbetreffende paracommerciële inrichting. Om te beoordelen welke activiteit als hoofdactiviteit moet worden gezien bij een omnivereniging wordt gekeken naar de activiteit waar de meeste leden aan deelnemen. Het kan echter niet zo zijn dat alle leden lid zijn van bijvoorbeeld de voetbaltak en de klaverjastak binnen de omnivereniging.*

3. De aanvraag om ontheffing (6 keer per jaar) zou op eenvoudige wijze door middel van een melding moeten kunnen plaatsvinden. Hieraan zijn ook geen leges verbonden.

*Om de paracommerciële inrichtingen tegemoet te komen kan worden volstaan met een melding dat de schenktijden worden verruimd. Dit kan maximaal 6 keer per jaar. Het gaat dan om een verruiming van de schenktijden vanwege een vereniging gerelateerde activiteit. Onderzocht wordt of dit in de verordening aangepast kan worden. Voor privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten van derden (artikel 9), die maximaal 4 keer per jaar mogen plaatsvinden dient de ontheffing wel schriftelijk te worden aangevraagd. Daar zijn ook leges aan verbonden. Immers, een vereniging vraagt in het geval van prive-bijeenkomsten ook een huurprijs.*

4. Hoe wordt omgegaan met onvoorziene niet geregelde situaties.

*Indien sprake is van onvoorziene omstandigheden waarin de verordening niet voorziet geeft artikel 20 (de zogenaamde hardheidsclausule) de burgemeester de mogelijkheid om van de verordening af te wijken. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn in het geval van de omnisportvereniging (vraag 2).*

5. Hoe wordt omgegaan bij het schenken van sterke drank bij de omnisportvereniging?

*In de conceptverordening is in artikel 10 opgenomen dat het verboden is zonder ontheffing van de burgemeester sterke drank te schenken in paracommerciële inrichtingen. Hier is abusievelijk niet opgenomen dat het hier gaat om verenigingen met jeugdleden. Dit is wel opgenomen in de toelichting. Artikel 10 van de Verordening zal worden aangepast. Voor wat de beantwoording van de vraag betreft: de burgemeester kan dus ontheffing van dit verbod verlenen op grond van artikel 10.*

6. In artikel 7 staat dat de schenktijden in het weekend lopen van 14.00 tot 21.00 uur.

*Dit betreft een fout in de conceptverordening. De schenktijden lopen in de weekenden van 12.00 tot 21.00 uur. Dit omdat er ook diverse veldsportverenigingen zijn waarbij volwassenen al vroeg in de ochtend spelen en vervolgens rond het middaguur klaar zijn. Overigens zijn schenktijden minimumeisen. Het is uiteraard aan de veldsportverenigingen zelf of zij van deze tijden gebruik maken of bijvoorbeeld zeggen dat er op zaterdag helemaal niet geschonken wordt vanwege de overwegende aanwezigheid van jeugd.*

7. In artikel 9 is bepaald dat ter voorkoming van oneerlijke mededinging het verboden is in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken bij zogenaamde prive-bijeenkomsten en bijeenkomsten van derden. In de toelichting staat dat dit er altijd ontheffing verleend moet worden als er binnen een straal van 10 kilometer geen effectieve alternatieven zijn.

*De zin in de toelichting over de straal van 10 km komt uit de tekst van de modelverordening zoals die is opgesteld door de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten), welke als basis heeft gediend voor het opstellen van de verordening en de bijbehorende toelichting. In de praktijk zal er binnen Gooise Meren altijd een alternatieve locatie voorhanden zijn binnen een straal van 10 kilometer waar een feest of bijeenkomst gehouden kan worden.*

8. Het wordt door een aanwezige onwenselijk geacht dat schenktijden niet langer kenbaar gemaakt hoeven te worden in een sportkantine

*In de Drank- en Horecawet is bepaald dat dit niet langer verplicht is. Het is niet toegestaan om in een lokale verordening zaken op te nemen die in hogere wetgeving reeds geregeld is.*

### **Vervolg**

Van de avond zal een verslag gemaakt worden. Dit verslag zal, samen met de presentatie van de avond, gestuurd worden naar de aanwezigen. De verordening zal waar nodig worden aangepast en vervolgens ter besluitvorming worden voorgelegd aan de gemeenteraad.

### **Afsluitend**

Nadat de vragen zijn beantwoord concludeert de burgemeester dat uit de reacties duidelijk naar voren is gekomen dat dat er géén overwegende bezwaren bestaan tegen het uniformeren van de schenktijden. Zeker de beantwoording van vraag 6 heeft hieraan bijgedragen: veel verenigingen waren verontrust door de schenktijd vanaf 14.00 uur in het weekend. Nu dit 12.00 uur blijkt te zijn (en dit in de verordening aangepast zal worden) zeggen alle aanwezige verenigingen met de in de verordening opgenomen schenktijden uit de voeten te kunnen en ermee in te kunnen stemmen. De mogelijkheid om tenslotte in voorkomende gevallen een ontheffing te kunnen aanvragen biedt voldoende ruimte voor extra en bijzondere activiteiten. De burgemeester sluit om 21.00 uur de vergadering, na iedereen bedankt te hebben voor zijn of haar komst en inbreng.