

Zaaknummer
Portefeuillehouder
Voorstel

1262126
De heer G.J. Hendriks, wethouder
Invoering regeling Kinder- en Jeugdbudget

Aan de raad,

1. Beslispunten

1. De raad besluit om de verordening PC-regeling in te trekken met ingang van 1 juli 2019.

2. Inleiding

De Klijnsmagelden zijn aanleiding geweest om opnieuw te kijken naar de aanpak van armoede onder kinderen. Er bestaat veel aandacht voor het thema kinderarmoede. Het blijkt dat de beschikbaar gestelde Klijnsmagelden landelijk niet altijd zijn besteed aan kinderarmoede.

De invoering van de nieuwe regeling dient als eerste stap om de middelen specifiek dichterbij het kind te brengen en is een eerste stap naar het integrale jeugdbeleid dat nog wordt ontwikkeld. Het Kinder- en Jeugdbudget ontstaat door de samenvoeging van de verordening PC-regeling en een (kind)gedeelte van de beleidsregels Doe-budget (tot 18 jaar). Met ingang van 1 juli 2019 zijn de volgende regelingen beschikbaar:

Regeling	Doelstelling
1. Maatwerkregeling: Kinder- en Jeugdbudget (Samenvoeging van PC-regeling en een gedeelte van het Doe-budget)	Bestrijden van armoede onder kinderen doordat zij mee kunnen doen aan reguliere activiteiten. Het betreft sportieve en culturele activiteiten, maar ook bijvoorbeeld het vieren van een verjaardag en de deelname aan schoolreisjes.
2. Subsidie: Jeugdfonds Sport en Cultuur. (Toewijzing via intermediairs door Jeugdfonds Sport en Cultuur)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kinderen in minimagezinnen die graag willen sporten in staat stellen om lid te worden van een sportvereniging en/of sportattributen en sportkleding te verstrekken. 2. Kinderen in staat stellen om deel te nemen aan culturele activiteiten zoals muziek- en dansles.
3. Kindercarroussel	Kinderen gedurende het jaar deel laten nemen aan incidentele activiteiten zoals zwemmen, vakantieweek, Bussum op ijs, toneel-, film- en muziekkuitvoeringen. (Inwoners kunnen geen aanspraak maken op de kinder-carroussel, maar krijgen dit afhankelijk van het aanbod aangeboden door de gemeente).
4. Vangnet zwemregeling in samenwerking met Sportfondsen	Kinderen in de leeftijdscategorie van 10 t/m 16 jaar zwemles bieden. Om kinderen in een waterrijke omgeving als Gooise Meren de gelegenheid te geven tot het behalen van een zwemdiploma.

3. Beoogd effect

Het Kinder- en Jeugdbudget is bedoeld om kinderen die opgroeien in gezinnen met een laag inkomen financieel te ondersteunen bij maatschappelijke participatie. De invoering van de nieuwe regeling dient als eerste stap om de middelen dichterbij het kind te brengen.

4. Argumenten en onderbouwing

1.1 De nieuwe regeling Kinder- en Jeugdbudget richt zich meer op preventie, heeft meer bestedingsruimte en is een eerste stap naar een integraler jeugdbeleid.

De volgende punten zijn onderdeel van de regeling Kinder- en Jeugdbudget:

a. Vanuit preventie is er een gelijk budget voor iedere leeftijd.

Eerder dan voorheen in het Doe-budget, maakt het Kinder- en Jeugdbudget geen onderscheid in leeftijd. Het maximaal te besteden budget is gelijk voor alle kinderen. Dit is beredeneerd vanuit preventie: Als jonge kinderen op jonge leeftijd kunnen participeren, zullen zij hier op latere leeftijd profijt van hebben.

De hoogte van de kosten voor maatschappelijke participatie hangen niet per definitie samen met leeftijd. Als je ouder bent, maak je niet noodzakelijkerwijze hogere kosten voor maatschappelijke participatie. De kosten op het gebied van educatie nemen wel toe. Echter nemen de vergoedingen als Kindgebondenbudget en Kinderbijslag eveneens exponentieel toe zodra de leeftijd stijgt. Er wordt dan ook geen reden gezien om onderscheid te maken in de vergoedingen per leeftijd.

De leeftijdsgroep van 0 tot 12 jaar gaat er in de nieuwe regeling op vooruit. Zij zullen vanuit het Kinder- en Jeugdbudget een hoger budget ontvangen dan vanuit het huidige Doe-budget.

De leeftijdsgroep van 12 tot 18 jaar gaat erop achteruit. Verderop in het voorstel wordt dit verder toegelicht.

b. Er is een verruiming van de besteding van het budget.

Bestedingen vanuit het Kinder- en Jeugdbudget zijn bestemd voor maatschappelijke participatie. Het gaat om sociale, culturele, sportieve en educatieve activiteiten. Het staat de aanvrager vrij het budget te besteden zolang dit in relatie staat tot maatschappelijke participatie van het kind. Een uitzondering hierop is de vergoeding van een paspoort/identiteitsbewijs. Kinderen die zorg nodig hebben moeten zich kunnen legitimeren. De identificatieplicht geldt vanaf de geboorte. Ook bij maatschappelijke participatie is het nodig om je te legitimeren. Het blijkt dat ouders niet altijd in staat zijn om de kosten van het identificatiebewijs voor het kind te betalen. Vergoeding vanuit de bijzondere bijstand is niet mogelijk. Om deze reden is de betaling voor het identificatiebewijs (incl. bijbehorende pasfoto's) vanuit het Kinder- en Jeugdbudget mogelijk.

c. Er is geen onderscheid tussen 'regulier ouderschap' en co-ouderschap.

Voorheen kon er bij co-ouderschap aanspraak gemaakt worden op de helft van het budget. Aangezien kosten van o.a. een sportabonnement niet lager uitvallen in deze situaties is het opmerkelijk dat zij de helft van het budget toegekend krijgen. Om deze reden kan bij co-ouderschap één aanvrager (of beide ouders samen) één budget voor een kind aanvragen.

1.2 Het Kinder- en jeugdbudget vervangt o.a. de verordening PC-regeling.

Met ingang van 1 juli 2019 wordt de PC-regeling vervangen door de beleidsregels Kinder- en Jeugdbudget. De raad is bevoegd om de verordening in te trekken. De PC-regeling is in 2009 opgesteld voor de gemeenten Bussum, Muiden en Naarden. De regeling is in 2016 opgenomen als beleid van gemeente Gooise Meren. Destijds is de regeling als verordening vastgesteld. De beleidsregels Kinder- en Jeugdbudget zijn opgesteld op basis van de Participatiewet. Het college is verantwoordelijk voor de Participatiewet en daarom is zij bevoegd om regels te stellen voor de uitvoering van het Kinder- en Jeugdbudget.

5. Houd rekening met en onderbouwing

1.1 Kinderen in de leeftijd van 12 tot 18 jaar ontvangen een lager budget

De leeftijdsgroep van 12 tot 18 jaar kan in de huidige situatie aanspraak maken op het Doe-budget met een hoogte van €402,00 per jaar. Bovendien hebben kinderen vanaf groep 6 per 5 jaar, per gezin de mogelijkheid om een computer aan te vragen voor een bedrag van €700,00.

In het Kinder- en Jeugdbudget hebben kinderen van 12 tot 18 jaar een maximaal budget van €290,00 per jaar beschikbaar. In het eerste jaar van de nieuwe regeling is er voor kinderen in de leeftijd van 12 tot 18 jaar die al gebruik maakten van de huidige regelingen een afbouwregeling. Dit houdt in dat zijn in het jaar 2019-2020 recht hebben op een maximaal budget van €380,00 per jaar.

1.2 Negatief advies van de ARWI op de invoering van het Kinder- en Jeugdbudget

De Adviesraad Werk en Inkomen (ARWI) ziet de invoering van het Kindpakket niet als een verbetering ten opzichte van de huidige situatie. Zij vinden dat de groep in de leeftijd van 12 t/m 17 jaar er op achteruit gaat. De ARWI geeft aan dat kinderen in deze leeftijd meer kosten maken op het gebied van maatschappelijke participatie in vergelijking met kinderen onder de 12 jaar. Bovendien zien zij het verdwijnen van de PC-regeling als een struikelpunt.

In de nieuwe regeling wordt gedacht vanuit preventie. Als kinderen van jongs af aan kunnen participeren zullen zij hier op latere leeftijd profijt van hebben. Dit geldt zowel voor sociale, culturele, educatieve als sportieve activiteiten. Er is niet altijd behoefte om een computer aan te schaffen. De nieuwe regeling geeft ruimte in de keuze van besteding.

Onderzoek wijst uit dat jonge kinderen een grotere kans hebben om in armoede te leven dan oudere minderjarigen. Als kinderen opgroeien, krijgen de ouders immers meer tijd om betaald werk te verrichten. Daarom is het ook belangrijk om bij voornamelijk jonge kinderen sportdeelname te stimuleren.

De uitvraag bij partners van de gemeente Gooise Meren maakt duidelijk dat er meer aandacht moet zijn voor de ontwikkeling van jonge kinderen. Er wordt aangegeven dat deze groep vaak overgeslagen wordt, maar dat het juist belangrijk is voor de ontwikkeling van een kind om op jonge leeftijd maatschappelijk te participeren. Het gaat bijvoorbeeld om babyzwemmen. Daarbij wordt ook opgemerkt dat kinderen die zorg nodig hebben een identificatieplicht hebben. Vaak kunnen ouders het bedrag voor het paspoort en identiteitskaart en pasfoto's niet betalen. De besteding aan paspoort en identiteitskaart is dan ook een verruiming binnen het Kinder- en Jeugdbudget.

6. Duurzaamheid

Het Kinder- en Jeugdbudget heeft effect op de gezondheid, sociale samenhang en het welzijn van kinderen. Door het gebruik van het Kinder- en Jeugdbudget zijn kinderen in staat om in de maatschappij te participeren op het gebied van sociale, sportieve, educatieve en culturele activiteiten. Dit is van positieve invloed op gezondheid, sociale deelname en het welzijn van het kind.

7. Financiële onderbouwing

Middelen voor 2019 bedragen €183.948

In 2017 heeft het Rijk structureel extra middelen beschikbaar gesteld voor de bestrijding van kinderarmoede, de zogenoemde Klijnsmagelden. In Gooise Meren werd al ingezet op

kinderarmoede en om die reden zijn deze extra middelen niet volledig toegevoegd aan de minimabudgetten. Naar schatting werd er in 2017 vanuit het Doe-budget en de PC-regeling samen €180.000 besteed aan kinderen in armoede. Dit bedrag is vrijwel gelijk aan de Klijnsmagelden die voor 2019 beschikbaar zijn gesteld (€183.948).

De Klijnsmagelden die in 2018 beschikbaar waren zijn gedeeltelijk besteed aan de subsidie voor het Jeugdfonds Sport en Cultuur. Met het Jeugdfonds Sport en Cultuur is een contract afgesloten van 2019 t/m 2021 en komt neer op een bedrag van €195.000. Per jaar is dit €65.000.

Om inwoners de tijd te geven te wennen aan de nieuwe budgetten wordt een afbouwregeling ingevoerd. Dit betekent dat kinderen die in het Doe-budgetjaar 2018-2019 12 jaar of ouder zijn in het komende budgetjaar (2019-2020) aanspraak kunnen maken op een budget van €380 (plus minus een afbouw van 5%). Voor kinderen die in het komende budgetjaar (2019-2020) 12 jaar worden is het nieuwe budget (€290) wel al van toepassing. De afbouwregeling leidt mogelijk tot een overschrijding van het begrote budget van €24.092.

Per saldo is het van belang om inzicht te hebben in het budget dat we gaan besteden. Dat is niet goed te voorspellen. Indien het leidt tot grotere benutting en budgetoverschrijding zal dit bij het voortgangsverslag gerapporteerd worden.

Uitbreiden van de formatie van de Uitvoeringsdienst

Om de werkzaamheden voor het Kinder- en Jeugdbudget uit te voeren is het waarschijnlijk nodig om de huidige formatie van de Uitvoeringsdienst Sociaal Domein (USD) uit te breiden, in elk geval voor wat betreft de implementatie. Het betreft de functie van minima specialist/medewerker beleidsuitvoering IV. Het gaat om een schaal 7 functie en voor 0,4fte. De loonkosten hiervan bedragen op jaarbasis €23.000, plus €4.600 overhead. De personeelskosten kunnen niet betaald worden vanuit de beschikbaar gestelde Klijnsmagelden. De Klijnsmagelden zijn direct bedoeld voor de bestedingen door kinderen in armoede. Voor 2019 zal de uitbreiding ten laste worden gebracht van de loonkostenplaats USD. In 2020 zal bezien worden wat de structurele extra formatiebehoefte is, hetgeen in het eerste voortgangsverslag van 2020 zal worden verwerkt.

8. Communicatie en participatie

Bij de inrichting van het Kinder- en Jeugdbudget zijn externe en interne partijen van de gemeente Gooise Meren betrokken, onder andere bij het bepalen van de besteding van het budget voor kinderen.

Om de toegankelijkheid en het bereik van het Kinder- en Jeugdbudget te vergroten wordt samen met de USD en de communicatieadviseur een verbeteringslag gemaakt in de communicatie richting inwoners, intermediairs (onderwijzers, hulpverleners etc.). Daarnaast worden USD en beleid geïnformeerd en geïnstrueerd over het Kinder- en Jeugdbudget.

9. Uitvoering / tijdspad / evaluatie

De verordening PC-regeling wordt met ingang van 1 juli 2019 vervangen door de beleidsregels Kinder- en Jeugdbudget.

De ingangsdatum van het Kinder- en Jeugdbudget is 1 juli 2019. Na invoering van de nieuwe beleidsregels volgt er gedurende 2020 een evaluatie van de beleidsregels Kinder- en Jeugdbudget. Indien nodig worden de beleidsregels bijgesteld.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Gooise Meren,

D.J. van Huizen
Gemeentesecretaris

drs. H.M.W. ter Heegde
Burgemeester

Bijlage(n)

- Beleidsregels Kinder- en Jeugdbudget
- Beleidsregels Doe-budget
- Advies van de ARWI

De Raad Gooise Meren

Gelezen het voorstel 'Invoering regeling Kinder- en Jeugdbudget' met zaaknummer 1262126 van het college van burgemeester en wethouders, en gelet op artikel 35 van de Participatiewet,

Besluit

1. om de verordening PC-regeling in te trekken met ingang van 1 juli 2019

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van de gemeente Gooise Meren, gehouden op *(datum wordt ingevuld door de griffie)*

De griffier

De voorzitter

Mevrouw drs. M.G. Knibbe

drs. H.M.W. ter Heegde