

Argumenten ten behoeve van de besluitvorming Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Verordening VTH).

Wettelijke plicht

Op grond van de wet VTH bestaat de verplichting voor gemeenten om een aantal taken onder te brengen bij een omgevingsdienst. Dit is het zogenaamde basistakenpakket. De verordening is verplicht voor de uitvoering en handhaving van het basistakenpakket die door de OFGV uitgevoerd moet worden. Voor de kwaliteit van VTH-taken die niet onder het basistakenpakket vallen, de zogenaamde plustaken, is in de Wet VTH een zorgplicht opgenomen. Voor deze taken mogen bij verordening kwaliteitscriteria worden vastgesteld. Aan deze zorgplicht kan ook worden voldaan door de kwaliteitsborging in VTH-beleid te verankeren. Er is voor gekozen om voor de plustaken dezelfde

Afstemming op omgevingsdienstniveau

De Wet VTH bepaalt dat deelnemers in een omgevingsdienst zorg dragen voor onderlinge afstemming over de verordening ten aanzien van de taken die bij deze dienst zijn ondergebracht. Uitgangspunt voor de ambtelijke en bestuurlijke afstemming is de modelverordening van de VNG geweest. De ambtelijke afstemming heeft twee keer plaatsgevonden: medio oktober 2015 en begin februari 2016. Een kerngroep heeft daarbij het initiatief genomen voor het ontwikkelen van diverse stukken. Bestuurlijke afstemming heeft plaatsgevonden tijdens een bestuurlijk thema-overleg op 19 november 2015, waar alle bestuurders van gemeenten en provincies, aangesloten bij de OFGV, zijn uitgenodigd. Dit overleg leverde commitment om de Verordening VTH verder uit te werken voor de taken die bij de OFGV zijn belegd. Afgesproken is te streven naar besluitvorming door gemeenteraden en provinciale staten in het tweede kwartaal van 2016.

Maatwerk

De modelverordening is bij het opstellen van de bijgevoegde verordening nagenoeg volledig gevolgd. Regionaal maatwerk vond plaats ten aanzien van de volgende onderwerpen:

de reikwijdte van de verordening

Een groot aantal deelnemers uit de regio geeft voorkeur aan een verordening alleen voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst. Eenduidige normstelling voor de omgevingsdienst staat hierbij voorop. Voorgesteld wordt deze lijn te volgen. De reikwijdte van de bijgevoegde verordening wijkt op dit punt af van de modelverordening, welke verder gaat dan de wettelijke verplichting. Een klein aantal deelnemers zal de verordening vaststellen voor alle Wabo-taken, ongeacht waar deze zijn belegd.

de vaststelling van de kwaliteitscriteria 2.1 als nadere regels

De modelverordening gaat uit van de vigerende set kwaliteitscriteria (momenteel versie 2.1). Dit betekent dat indien op landelijk niveau een nieuwe set kwaliteitscriteria vastgesteld of gewijzigd wordt, een gemeente zich automatisch aan deze nieuwe criteria conformeert. Regionaal wordt dit als een belangrijk nadeel gezien omdat dit geen recht doet aan de gemeentelijke autonomie. Met de deelnemers in de regio is hiervoor een oplossing bedacht. Het college stelt de kwaliteitscriteria vast als nadere regels (gedelegeerde regelgeving). Als er vervolgens een nieuwe set kwaliteitscriteria komt, zal in het kader van besluitvorming over de vaststelling ervan, wederom regionale afstemming plaatsvinden. Na overeenstemming hierover kan dan een nieuwe set kwaliteitscriteria opnieuw als nadere regels door het college worden vastgesteld. De verordening hoeft hiervoor dan niet gewijzigd te worden. Voor nu wordt regionaal voorgesteld aan te sluiten bij de kwaliteitscriteria 2.1, omdat deze set het beste beschikbare instrument is voor het geven van richtlijnen over het kennis- en opleidingsniveau van medewerkers en de robuustheid van een organisatie.

het opnemen van kwaliteitsdoelen in de verordening

In het VTH-beleid geeft het college inzicht in de doelen die het nastreeft. In artikel 4 tweede lid van de modelverordening worden een aantal onderwerpen (dienstverlening, uitvoeringskwaliteit en financiën)

genoemd, waarvoor in ieder geval door het college doelstellingen in het VTH-beleid opgenomen moeten worden. Dat de genoemde onderwerpen thuishoren in het VTH-beleid vloeit al in voldoende mate voort uit het Besluit omgevingsrecht. Uit oogpunt van het voorkomen van herhaalde normstelling wordt vanuit de regio voorgesteld op dit punt af te wijken van de modelverordening.

Horen van de provincie

De Wet VTH verplicht gemeenten om, voordat de Verordening VTH wordt vastgesteld, gedeputeerde staten worden gehoord. Gooise Meren wijkt, net als diverse andere gemeenten, af van de modelverordening in die zin dat de verordening niet gaat gelden voor de zogenaamde thuishaken. Dit zal later gebeuren bij het vaststellen van het VTH-beleid in Gooise Meren, waarbij dan de zogenaamde zorgplicht geldt op dit gebied. Dit horen zal middels een brief gebeuren. Het is mogelijk dat de provincie zal adviseren om de modelverordening te volgen, die overigens verder gaat dan de wettelijke verplichting. Echter, de provincie Noord-Holland was ook een van de partners in het afstemmingsoverleg ten aanzien van de verordening en zal dan ook begrip hebben voor het hierboven geschetste regionale maatwerk.