

Plan van Scholen 2017-2020 Gooise Meren

De gemeente Gooise Meren heeft een aanvraag ontvangen van de Amsterdamse Stichting voor Katholiek, protestants-Christelijk en Interconfessioneel Onderwijs (ASKO) . Deze stichting wil een school voor Interconfessioneel basisonderwijs starten in Muiden.

Een nieuwe basisschool kan alleen in aanmerking komen voor bekostiging door het Rijk als deze is opgenomen in het Plan van Scholen. Dat is een overzicht van nieuw op te richten scholen in een gemeente. Het Plan van scholen wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

Procedure

De aanvraag moet op grond van de Wet op het primair onderwijs (verder te noemen: Wpo) door het schoolbestuur vóór 1 februari zijn ingediend bij de gemeente. Vóór 1 maart laat de gemeente weten of zij van het schoolbestuur aanvullende informatie verlangt. Vóór 1 april moet het schoolbestuur de aanvullende gegevens verstrekken. Gebeurt dit niet, dan wordt het verzoek buiten behandeling gelaten. Het schoolbestuur moet op grond van artikel 75, lid 1 Wpo specifieke informatie aanleveren:

- Een prognose van het te verwachten aantal leerlingen;
- Een beschrijving van het voedingsgebied;
- Een aanduiding van de plaats in de gemeente waar het onderwijs moet worden gegeven;
- Datum van ingang van de bekostiging;
- De school moet voldoen aan de stichtingsnorm;

De gemeenteraad stelt voor 1 augustus het Plan van Scholen vast. Binnen twee weken na de vaststelling van het Plan wordt het ter goedkeuring aan de minister van OCenW gestuurd. Binnen dezelfde termijn wordt het Plan aan de verzoeker gestuurd, met vermelding van de datum waarop het ter goedkeuring aan de minister is gezonden.

De minister beslist vóór 1 januari van het daaropvolgende jaar of het Plan van Scholen wordt goedgekeurd of niet. Het Plan wordt steeds voor drie achtereenvolgende schooljaren vastgesteld. Tegen het besluit van de minister kunnen schoolbesturen of de gemeenteraad in beroep gaan bij de minister.

De bekostiging van een school kan pas beginnen, als de school voorkomt op het Plan van Scholen van de gemeente waar men de school wil vestigen, en dat door de minister is goedgekeurd. Het Plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren die volgen op het jaar van de vaststelling, en vermeldt in ieder geval de school/scholen die bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen. Daarnaast wordt gemotiveerd onderbouwd waarom aangevraagde scholen niet op het Plan zijn opgenomen. De bekostiging van een nieuwe school kan alleen starten op 1 augustus.

Beoordeling

ASKO heeft op 29 januari 2016 een aanvraag ingediend om een school voor Interconfessioneel basisonderwijs in het Plan van Scholen 2017-2020 op te nemen. De gevraagde ingangsdatum van bekostiging door het Rijk is 1 augustus 2018. Het voedingsgebied van de school is het plangebied De Krijgsman in de gemeente Gooise Meren.

De aanvraag is tijdig ingediend met alle noodzakelijke informatie.

Om op het Plan van Scholen te komen, moet een schoolbestuur aantonen dat voldoende leerlingen de school gaan bezoeken. Dit gebeurt op grond van een leerlingenprognose. Het aantal leerlingen moet minimaal de stichtingsnorm zijn.

In artikel 77 Wpo, vierde lid is het overgangsrecht geregeld bij een gemeentelijke herindeling. Daaruit volgt dat in het eerste jaar na de herindeling de stichtingsnorm van de voormalige gemeente Muiden blijft. Voor Muiden was de stichtingsnorm vastgesteld op 200 leerlingen. Dit aantal leerlingen moet binnen vijf jaar op de school aanwezig zijn en dit moet gedurende 15 jaar in elk geval zo blijven.

De gemeente moet bij haar beoordeling een aantal zaken onderzoeken:

- Is er sprake van een richting;
- Is de prognose op de juiste manier opgesteld;
- Is het belangstellingspercentage op de juiste manier toegepast;

Richting

Het schoolbestuur moet bij de aanvraag aangeven of er een basisschool gestart wordt op basis van een richting. Alleen basisscholen die vallen onder een erkende richting komen voor bekostiging in aanmerking. ASKO heeft aangegeven een interconfessionele (oecumenische) school te willen starten.. 'Interconfessioneel' is geen zelfstandige, erkende richting. Een interconfessionele school wordt beschouwd als een school bestaande uit de erkende richtingen katholiek en protestants-christelijk. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft dit meerdere malen uitgesproken. De Afdeling Bestuursrechtspraak heeft daarbij aangegeven dat, als consequentie daarvan, voor de berekening van het leerlingenpotentieel en dus voor de stichtingsnorm, het belangstellingspercentages voor de betrokken richtingen bij elkaar kunnen worden opgeteld. Er dus sprake van erkende richtingen binnen de interconfessionele grondslag.

Prognose

ASKO heeft bij de aanvraag de vereiste prognose ingediend. Het gebruikte prognosemodel (PVGpro) voldoet aan de eisen, zoals opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (Regeling modelprognose primair onderwijs 2013) voor de huisvestingsprognoses. De uitkomst van de prognose is opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: Leerlingenaantallen

Nieuwe oecumenische basisschool Muiden

Overzicht leerlingen per school

PVGpro

1 augustus	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Nwe Oecum basisschool	35	83	124	168	213	259	302	341	377	395	394	384	369	350	328	305	284	267	253	243	235	230

De school wordt gevestigd in het plangebied De Krijgsman te Muiden op het grondgebied van de gemeente Gooise Meren, op een nader te bepalen locatie.

Het adres van de school is nog niet bekend.

De prognose is gebaseerd op de woningbouwplanning voor De Krijgsman, namelijk 1.300 woningen tussen 2017 en 2027. Het betreft 80% grondgebonden woningen en 20% gestapelde bouw.

In het voedingsgebied is geen school van de verlangde richting aanwezig.

Het deelnamepercentage (dat deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk basisonderwijs gaat volgen) is conform de regeling Modelprognose basisonderwijs 2013 op 95% gesteld.

De St. Jozefschool in Muiden is een school met een hoofdgebouw in Muiden en met een dislocatie in de gemeente Weesp. Een dislocatie is geen school in de zin van de Wpo, maar een deel van een school. Het begrip "school" uit artikel 76, tweede lid onder b van de Wpo en uit de Regeling Modelprognose 2013 heeft betrekking op het gehele instituut (brinnummer). Het belangstellingspercentage voor interconfessioneel basisonderwijs in de voormalige gemeente Muiden dient daarom mede berekend te worden op basis van het totale aantal leerlingen van de St. Jozefschool, die als gemeente van vestiging Muiden had, ongeacht de ligging van de dislocatie buiten de gemeentegrens van Muiden.

Op de peildatum 1 oktober 2015 werden alle basisscholen in de voormalige gemeente Muiden bezocht door 780 leerlingen. Daarvan bezochten 385 kinderen rooms katholieke basisscholen en 199 kinderen protestants christelijke basisscholen. Het belangstellingspercentage voor interconfessioneel (oecumenisch) basisonderwijs in de voormalige gemeente Muiden is daarmee 74,9 %.

Op basis van dit belangstellingspercentage voor interconfessioneel (oecumenisch) basisonderwijs en het deelnamepercentage van 95%, gerelateerd aan de geprognoseerde basisgeneratie, zijn de berekeningen voor de toekomstige school vervaardigd voor de lange termijn. De gespecificeerde prognose is als bijlage bij dit plan gevoegd.

Uit de overgelegde gegevens blijkt dat het aannemelijk is dat de school binnen 5 jaar vanaf de datum van ingang van de bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar zal worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de geldende stichtingsnorm van 200 leerlingen.

Conclusie:

Het verzoek van ASKO voldoet aan de eisen zoals gesteld in de artikel 76 Wpo zodat in het plan van scholen 2017-2020 is opgenomen:

- Een interconfessionele basisschool in Muiden (De Krijgsman), uitgaande van de Amsterdamse Stichting voor Katholiek, protestants-Christelijk en Interconfessioneel Onderwijs voor bekostiging in aanmerking komend per 1 augustus 2018